

# Рабочие группы, созданные в рамках нового армяно-азербайджанского диалога

## Доклад

### Рабочая группа по вопросам мира и безопасности

Леонид Нерсисян      Мурад Мурадов  
Армения                  Азербайджан  
(Сопредседатель      (Сопредседатель  
группы)                  группы)

This is an informal translation of the report. The authoritative text is the English version agreed by the Armenian and Azerbaijani members of the thematic group, as published on commonspace.eu.

Данный текст является неофициальным переводом доклада. Официальным текстом является английская версия, согласованная армянскими и азербайджанскими членами рабочей группы и опубликованная на сайте commonspace.eu.

Ноябрь 2025



Инициатива LINKS Europe  
в рамках EU4Peace 3

Проект реализован  
при поддержке  
Европейского Союза



**Тематический доклад рабочей группы по вопросам мира и безопасности**

**Экспертный состав участников проекта**

**Эксперты из Армении**

Леонид Нерсисян (Сопредседатель)

Армине Маргарян

Сергей Мелконян

Вардuni Арутюнян

Эдуард Багдасаров

**Эксперты из Азербайджана**

Мурад Мурадов (Сопредседатель)

Эльдар Хамзали

Гульханым Мамадова

Гусейн Султанлы

Алигусейн Гулузаде

## **Доклад рабочей группы по вопросам мира и безопасности**

### **Введение**

Данный доклад был составлен благодаря совместным усилиям рабочей группы азербайджанских и армянских экспертов. Доклад призван разъяснить позиции и взгляды по основным вопросам мира и безопасности. Также доклад предлагает политические решения, практические рекомендации и поэтапные шаги, которые могут приблизить Азербайджан и Армению к достижению стабильного и всеобъемлющего мира.

Армения и Азербайджан совершили прорыв в нормализации отношений. При посредничестве США стороны парафировали мирный договор и подписали совместную декларацию (Декларацию) в Вашингтоне 8 августа. Текст договора был окончательно составлен в марте 2025 года. Однако важно подчеркнуть, что это было парафирование, а не официальное подписание договора. Подписание Декларации не только подчеркнуло ведущую роль США в нормализации армяно-азербайджанских отношений, но и формализовало договорённости о создании «Маршрута Трампа для международного мира и процветания» (TRIPP). Этот канал связи был одним из основных пунктов разногласий между Ереваном и Баку.

Цель данного доклада — изложить точки зрения и позиции армянских и азербайджанских экспертов по вопросам основных препятствий, рисков и возможностей, связанных с реализацией мирного соглашения. Учитывая двусторонний характер данного проекта, обе стороны не только представили свои позиции, но и прокомментировали мнения друг друга.

### **Армения и Азербайджан: взгляды обеих сторон**

Обе стороны сходятся во мнении, что встреча в Вашингтоне вселила оптимизм: Азербайджан и Армения признали территориальную целостность друг друга и объявили о прекращении конфликта. Впервые Баку и Ереван предпочли прочный мир статусу-кво.

Главным препятствием для подписания мирного соглашения, с точки зрения Азербайджана, является Конституция Армении, а с точки зрения Армении главным препятствием для нормализации отношений является – само требование со стороны Азербайджана изменить Конституцию РА.

С точки зрения Армении, это требование необоснованно по трём причинам. Во-первых, правительство Армении заняло конструктивную позицию в отношении мирного договора, который часто внутри самой страны подвергается критике и

именуется как “слишком мягкая политическая позиция”. Более того, поскольку конституционные поправки требуют проведения всенародного референдума, новое предварительное условие Баку, которое не выдвигалось за последние 30 лет, несёт в себе некий риск. Риск состоит в том, что итоги всенародного референдума (если граждане не проголосуют) могут отрицательно повлиять на нормализацию и даже заморозить мирный процесс. Во-вторых, требование внесения конституционных поправок противоречит статье V парафированного договора, которая запрещает всякое вмешательство во внутренние дела стран. После ратификации сам договор может противоречить национальному законодательству, сделав подобные претензии недействительными. Кроме того, обеспокоенность Баку по этому поводу неуместна, поскольку как парафированный мирный договор, так и решение Конституционного суда аннулируют это положение. С точки зрения азербайджанской стороны, действующая конституция Армении имеет территориальные претензии к Азербайджану, поскольку в ее преамбуле содержится ссылка на Декларацию о независимости 1990 года. Это подрывает перспективы взаимного прочного мира, постоянно ставя под сомнение легитимность мирного договора в глазах азербайджанского народа.

Вторая проблема заключается в противоречивой интерпретации истории и идентичности, что делает доверие между странами довольно хрупким.

С точки зрения армянских экспертов, недоверие к Азербайджану исходит из-за двух основных причин. Во-первых, продвижение на государственном уровне проекта «Западный Азербайджан» служит инструментом геополитической экспансии и даже территориальных претензий к армянскому обществу и государству. Во-вторых, отказ Баку освободить армян, задержанных в результате войны, еще больше подогревает недоверие среди армянского народа. В-третьих, продолжающаяся милитаризация Азербайджана на фоне сокращения военных расходов Армении и сокращения сроков военной службы. В то же время, часть общества обеспокоена тем, что Азербайджан может возобновить военные действия, если в будущем сложатся благоприятные обстоятельства. По этим причинам Армения ожидает от Баку конкретных шагов, которые продемонстрируют подлинные гарантии безопасности и мирные намерения в будущем.

Азербайджанская сторона согласна с тем мнением, что взаимодоверие между странами остается хрупким из-за этих и других проблем, но при этом выдвигает другую точку зрения. По мнению бакинских экспертов, концепция «Западного Азербайджана» отражает исторические права перемещенных азербайджанцев, а не экспансионистские амбиции. 23 лидеров из бывшей «Нагорно-Карабахской

Республики», которые в настоящее время находятся под следствием, рассматриваются не как военнопленные, а как лица, ответственные за преступления, совершенные во время конфликта. Увеличение расходов Азербайджана на оборону рассматривается как законная мера обеспечения национальной безопасности и сдерживания, особенно с учетом его сложного географического положения, проблемы с соседскими странами и растущей geopolитической нестабильности. Более того, Баку планирует несколько сократить свой военный бюджет в ближайшие годы. С точки зрения азербайджанской стороны, подлинный мир требует реальных гарантий против возможного реваншизма в Армении и консолидации стабильного консенсуса за мир в Армении.

Обе стороны согласны с тем, что парафирование мирного договора значительно снизило риск эскалации конфликта. За последние пять лет конфликт между двумя странами был не заморожен, а, скорее представлял себе чередование обострений и спокойных периодов. Теперь же перспектива новой эскалации практически сошла на нет, по крайней мере, в краткосрочной перспективе. Такое развитие событий, естественно, повышает инвестиционную привлекательность экономики Армении и обеспечивает большую стабильность в ближайшие годы. Более того, прогресс, который был достигнут в мирном процессе, открывает путь к нормализации отношений между Арменией и Турцией. Стоит отметить, что полная нормализация отношений между странами останется сложным процессом до подписания окончательного мирного договора между Ереваном и Баку, существуют перспективы постепенного возобновления коммуникаций.

С точки зрения обеих сторон, подписание и полная реализация мирного договора будут способствовать справедливому и прочному миру, поскольку договор выходит за рамки прекращения насилия и обязывает к установлению двусторонних отношений (статья V), укреплению доверия двух сторон вдоль границ (статья VII), борьбе с нетерпимостью и экстремизмом (статья VIII) и потенциальному многосекторному сотрудничеству (статья X). Он открывает возможности для стабильности, экономического роста и взаимосвязанности. Но самым сложным является сама реализация договора, а именно преобразование договорных обязательств в устойчивое двухстороннее доверие. В то же время сохраняются проблемы структурного характера. К ним относятся глубоко укоренившиеся нарративы ненависти, недостаток доверия и отсутствие правовых и политических инструментов для будущего сотрудничества. Эти проблемы могут сделать мирный процесс хрупким или поверхностным, если не решить их вовремя.

TRIPP представляет возможности, так и риски для двух стран. Стоит выделить два основных риска. Первое, существует множество юридических, технических и финансовых вопросов, которые еще необходимо решить. На самом деле они замедляют реализацию проекта. Второе Иран и Россия опасаются потенциального присутствия США на территории Армении. Их опасения разжигают разногласия, которые оказывают давление на Ереван, а не на другие стороны, получающие выгоду от проекта.

### **Региональные и международные измерения**

Поскольку мирное соглашение и TRIPP меняют геополитическую реальность Южного Кавказа, они неизбежно затрагивают интересы соседних государств. Для региональных держав – Ирана, России и Турции – существуют как позитивные, так и негативные факторы, которые могут повлиять на реализацию мирных соглашений.

Позиция России в отношении процесса нормализации отношений неоднозначна. С одной стороны, Москва приветствует региональную стабильность, не требующую её прямого участия, учитывая напряжённость войны на Украине. С этой точки зрения, такие инициативы, как TRIPP, могут даже служить российским интересам, предоставляя железнодорожный доступ к Армении, поскольку грузинский маршрут остаётся закрытым. С другой стороны, вашингтонский саммит подорвал монополию России и её доминирующую роль на Южном Кавказе. Продолжение нормализации отношений между Арменией, Азербайджаном и Турцией грозит дальнейшим ослаблением влияния и военного присутствия России в Армении. Более того, действующие договоренности противоречат трёхстороннему заявлению от ноября 2020 года, согласно которому контроль над транспортным сообщением со стороны России осуществлялся органами Пограничной службы ФСБ России. Хотя у Москвы по-прежнему имеются экономические рычаги, которые могут быть использованы для воспрепятствования реализации соглашения, сохраняющаяся напряжённость в отношениях с Западом и возможный провал на украинском фронте постепенно снижают её способность доминировать в регионе.

Позиция Ирана отражает как стратегические, так и прагматические опасения. Несмотря на опасения по поводу нестабильности вблизи своих границ, Тегеран в первую очередь обеспокоен участием США в TRIPP и его потенциальным влиянием на приграничную торговлю с Арменией. Еревану удалось заверить Тегеран в непрерывности взаимной торговой деятельности, однако потенциальное присутствие американских компаний или их представителей в районе коридора остается неприемлемым для Ирана. Несмотря на заверения Баку, Тегеран опасается, что TRIPP может снизить стратегическое и экономическое значение «Аразского коридора»,

соединяющего Азербайджан с Нахичеванским эксклавом. Все эти вопросы могут повлиять на окончательный формат и условия коммуникации в рамках соглашений TRIPP. Кроме того, Иран по-прежнему обеспокоен тесным сотрудничеством Азербайджана с Израилем, которое усиливает его восприятие региональной политики и усиливает геополитическое недоверие.

Турция является главным региональным бенефициаром меняющегося баланса сил на Южном Кавказе. Приняв прямое или косвенное участие в формировании всех основных соглашений, Анкара как влияла на переговорный процесс, так и внимательно следила за ним. Подписание мирного договора устранит препятствия на пути нормализации отношений между Турцией и Арменией и позволит открыть границу. Это, наряду с реализацией Соглашений TRIPP, укрепит роль Турции как важного транспортного узла, соединяющего Европу и Центральную Азию, и расширит ее доступ к региональным рынкам. Поэтому Анкара рассматривает данный процесс как стратегическую возможность, но продолжает связывать полную нормализацию отношений с Арменией с нормализацией отношений между Ереваном и Баку. Существуют реальные перспективы для постепенного открытия коммуникаций между странами.

Европейский Союз также выиграет от мирного соглашения и возобновления региональных коммуникаций и путей сообщения. Открытие границ между Турцией, - Арменией и Азербайджаном ещё больше раскроет потенциал Среднего коридора и предоставит ЕС альтернативный выход в Центральную Азию. Однако для этого ЕС и его финансовые институты должны будут принять участие в реализации TRIPP, а также других проектов, связанных с нормализацией отношений между Турцией и Арменией, и между Арменией и Азербайджаном. В то же время Брюссель и Вашингтон должны продолжать активно поддерживать мирные соглашения, не только внимательно следя за процессом, но и внося в него непосредственный вклад. Без такого участия, вышеупомянутые международные риски могут затормозить реализацию соглашений на годы или даже сделать их невозможными.

Азербайджанская сторона рассматривает некоторые нетрадиционные внешние риски, рассматривая армянскую диаспору как потенциальное препятствие на пути к нормализации отношений между Арменией и Азербайджаном.

## **Рекомендации**

### **1. Политические измерения**

Хотя Баку и Ереван смогли продемонстрировать некую политическую устойчивость к внешнему давлению, нестабильная международная обстановка требует более тесной

региональной координации, по крайней мере, на Южном Кавказе; в идеальном случае стоит укрепить сотрудничество, которое будет связывать регион с Центральной Азией или Ближним Востоком. Такая интеграция могла бы ослабить обеспокоенность Армении неравенством сил с Азербайджаном и предотвратить изоляционизм, который может подпитывать экстремистские идеологии.

Три страны могли бы начать с создания неформальных рабочих групп в рамках организаций, членами которых они являются (например, Шанхайское соглашение о сотрудничестве, Совет Европы).

Встреча на уровне заместителей МИД в Тбилиси в апреле 2025 года могла бы послужить основой для создания постоянных форматов. Взаимная поддержка на международных площадках могла бы быть расширена, как, например, роль Баку в установлении армяно-пакистанских отношений и роль Еревана в сближении Франции и Азербайджана. Межведомственные каналы, в том числе между министерствами обороны, могли бы способствовать повышению прозрачности и доверия.

Для снижения рисков, связанных с итогами референдума, были выделены следующие рекомендации:

- a) Подписать договор до референдума, чтобы зафиксировать приверженность делу.
- b) После подписания Договора максимально активизировать совместные усилия по установлению дипломатических отношений.
- c) Заранее проработать необходимые шаги для минимизации возможных негативных последствий для мирного процесса в случае провала голосования;
- d) Также необходимо создать четкие рамки реализации Совместной декларации, чтобы избежать юридических неопределенностей и споров.

Статья VII Договора касается вопроса присутствия Миссии наблюдателей ЕС Ее роль в отношениях между Арменией и ЕС должна быть пересмотрена.

Из-за отсутствия поездок между странами визовые вопросы пока неактуальны. Однако, если трансграничные поездки начнутся, существующие процедуры безопасности окажутся непрактичными. Понадобится более эффективный и гибкий механизм пограничного контроля.

## **2.Коммуникации**

Поскольку реализация TRIPP — трудный и долгоиграющий процесс, обе стороны могут открыть существующие пути коммуникации для развития региональных и межрегиональных связей.

### **3. Образование в духе миролюбия и культурный обмен**

Десятилетиями образовательные системы обеих стран закрепляли враждебные нарративы. В учебниках стороны изображались как враги, и поколения росли без общения. Образование в духе миролюбия должно включать в себя исключение контента, разжигающего ненависть, представление сбалансированных точек зрения и, возможно, создание совместной платформы историков. Онлайн-лекции, программы обмена, летние лагеря и школы-побратимы могли бы способствовать взаимопониманию. Статья X проекта договора прямо поощряет культурное и гуманитарное сотрудничество, предлагая основу для таких инициатив.

### **4. Укрепление доверия между странами, общение общин**

После открытия границ и нормализации отношений ключевым станет прямое общение между людьми: обмены деятелями искусств, спортивные мероприятия, городские партнёрства, трансграничный бизнес и взаимное сохранение культурного наследия друг друга. Символические жесты, такие как взаимные посещения родовых кладбищ или исторических мест, могут способствовать гуманизации народов в глазах друг друга. Совместные проекты, такие как приграничные рынки или сотрудничество в области охраны окружающей среды, могут превратить мир в ощущимую выгоду для всех сторон.

### **5. Трансформация в сфере СМИ**

СМИ часто усиливают националистические нарративы. Журналисты должны способствовать примирению посредством освещения фактов, историй людей и отказа от языка вражды. Опыт Северной Ирландии и Колумбии показывает, что представители средств массовой информации могут играть решающую роль в постконфликтной трансформации.

# Рабочие группы, созданные в рамках нового армяно-азербайджанского диалога

## Доклад

### Рабочая группа по вопросам региональной связности

Нарек Минасян  
Армения  
(Председатель)

Нигяр Губанлы  
Азербайджан (Заместитель  
председателя группы)

This is an informal translation of the report. The authoritative text is the English version agreed by the Armenian and Azerbaijani members of the thematic group, as published on commonspace.eu.

Данный текст является неофициальным переводом доклада. Официальным текстом является английская версия, согласованная армянскими и азербайджанскими членами рабочей группы и опубликованная на сайте commonspace.eu.

Ноябрь 2025



Инициатива LINKS Europe  
в рамках EU4Peace 3

Проект реализован  
при поддержке  
Европейского Союза



## **Тематический доклад по вопросам региональной связности**

### **Экспертный состав участников проекта**

#### **Эксперты из Армении**

**Нарек Минасян (Председатель)**

Саввел Меликсетян

Роберт Гевондян

Диана Гаспарян

Сурен Тадевосян

Ваграм Оганисян

Айрик Сукиасян

#### **Эксперты из Азербайджана**

**Нигяр Гурбанлы (Заместитель председателя)**

Сабина Тагиева

Эльмир Аббасов

Эмиль Алиев

Самира Гасанзаде

## **Концепция развития региональной связанности к 2040 году Краткое содержание**

Региональная связанность на Южном Кавказе открывает значительные возможности и реальные перспективы для достижения долгосрочной стабильности, экономического роста и реализации, интеграционных процессов в рамках более широкого евразийского пространства. Расположенные на важном геополитическом перекрестке, Армения и Азербайджан имеют потенциал превратится в жизненно важный транзитный путь, связывающими Европу и Азию. Однако десятилетиями длящиеся конфликт и ограниченное сотрудничество препятствовали реализации этого потенциала, делая транспортную инфраструктуру разобщенной, а региональную торговлю — неразвитой.

Декларация от 8 августа 2025 года и предварительное подписание мирного договора знаменовали собой важный шаг к нормализации отношений. Эти события создали основу для возобновления коммуникационных маршрутов, улучшения инфраструктуры и привлечения международных инвестиций. Улучшение связанности посредством развития транспортных, энергетических и цифровых сетей может повысить региональную конкурентоспособность, диверсифицировать торговлю и обеспечить инклюзивный экономический рост для приграничных сообществ.

Проведенный SWOT-анализ (анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз) определил как проблемные точки, так и возможности для региона: несмотря на медленные процессы реализации потенциала и внешнее политическое давление, стратегическое положение региона, планы развития инфраструктуры и растущий интерес со стороны внешних партнеров обеспечивают прочную основу для дальнейшего продвижения.

Были созданы и выделены три сценария развития проекта — оптимистический, наиболее вероятный (ограниченный вариант) и пессимистический — они иллюстрируют возможные результаты развития транспортной связанности от глубины политического сотрудничества и влияния геополитических субъектов. В рамках концепции «Видение-2040г» транспортная инфраструктура рассматривается как движущая сила общерегионального процветания, а цели Видения-40 включают модернизацию маршрутов, согласование нормативных актов и расширение обменов между народами. Поэтапная дорожная карта (2025–2040гг.) описывает меры направленные на укрепление доверия, разработку совместных инфраструктурных проектов, а также усиление региональной институциональной координации. Укрепление транспортной инфраструктуры на Южном Кавказе потенциально может превратить регион в более стабильное, экономически устойчивое пространство,

ориентированное на сотрудничество и приносящее пользу как местному населению, так и более широким региональным кругам.

### **Оценка текущей ситуации**

Региональная связанность на Южном Кавказе открывает возможности, но при этом может создать проблемы, связанные с ограничениями. Армения и Азербайджан расположены на стратегическом перекрестке между Европой и Азией, но годы войны и политика недоверия обеих сторон привели к тому, что основные транспортные и торговые пути были либо недостаточно развиты, либо заблокированы в целом. Недостаточно развитая транспортная инфраструктура, разобщенное управление и устаревшие пограничные процедуры продолжают ограничивать интеграцию региона в мировые рынки.

Последние дипломатические достижения, в частности декларация от 8 августа 2025 и предварительное подписание мирного договора, создали условия для начала практического диалога по вопросам связанности. Эти события ознаменовали собой значительный прогресс в направлении нормализации отношений со временем конфликта, при этом обе стороны демонстрируют готовность к обсуждению вопросов, связанных с открытием коммуникационных путей. Нормализация отношений на долговременный срок может приобрести конкретный характер и снизить количество проблем, связанных с транспортными путями и торговлей, а также привлечь иностранные инвестиции в транспортную, энергетическую и цифровую инфраструктуру.

Европейский союз, Всемирный банк, Азиатский банк развития и региональные экономические организации выразили готовность поддержать проекты по развитию транспортной инфраструктуры, которые будут предложены в результате стабильного мирного соглашения.

В настоящее время Армения в значительной степени зависит от транспортного сообщения Север-Юг через Грузию и Иран, а Азербайджан еще больше расширил свое участие в Транскаспийском «Среднем коридоре». Цифровые технологии и энергетическое сотрудничество все еще находятся в стадии развития, но обе страны все чаще признают важность инициатив, направленных на повышение конкурентоспособности и региональной интеграции. В данных условиях для развития транспортной инфраструктуры необходимо постепенное укрепление доверия, предоставление взаимных гарантий, и устойчивое международное взаимодействие для обеспечения стабильного экономического роста.

## **SWOT-анализ**

Для разработки реалистичной и долговременной программы по региональной связанности крайне важно оценить текущее положение стран с точки зрения сильных и слабых сторон, возможностей и угроз.

Данный анализ выявляет сильные и слабые внутренние стороны обоих стран, а также указывает на внешние факторы, которые могут либо содействовать, либо помешать формированию взаимосвязанного Южного Кавказа к 2040 году.

### **SWOT-анализ Армении в контексте региональной связанности**

#### **Сильные стороны**

- Стратегическое географическое положение на перекрестке Европы, Ближнего Востока и Азии.
- Квалифицированные человеческие ресурсы, особенно в сфере информационных технологий и инженерии, способные поддерживать цифровую взаимосвязанность.
- Широкие мировые связи представителей армянской diáspory, обеспечивающие доступ к рынкам и инвестициям.
- Демократическое управление способствует открытым рынкам и конкурентоспособному регулированию бизнеса, создавая широкие возможности для новых связей, особенно посредством региональной интеграции.
- Активное взаимодействие с ЕС, ЕАЭС и другими региональными структурами, обеспечивающими многосекторное сотрудничество.

#### **Слабые стороны**

- Отсутствие выхода к морю (государство, имеющее только сухопутную территорию).
- Стратегическая зависимость от нескольких транзитных маршрутов (через Грузию и Иран), из-за чего экономика может стать уязвимой.
- Неразвитая транспортная инфраструктура, особенно железнодорожные и логистические узлы.
- Политическая нестабильность в сфере безопасности, которая может сорвать планы по развитию транспортной инфраструктуры.
- Бюрократические процессы и ограниченные организационные возможности, влияющие на реализацию программ.

- Сильная энергетическая зависимость от одного основного поставщика, ограничивающая диверсификацию и повышающая уязвимость к внешнему давлению.

### **Возможности**

- Декларация от 8 августа и продолжающийся мирный процесс с Азербайджаном могут открыть транспортные пути.
- Программа «Трамп за международный мир и процветание» (TRIPP) может привлечь иностранные инвестиции и укрепить роль Армении в региональной торговле.
- «Глобальный портал» ЕС и другие международные инициативы могут оказать финансовую и техническую поддержку.
- Потенциал стать цифровым центром, связывающим Южный Кавказ с мировыми рынками.
- Проекты в области возобновляемой энергетики могут укрепить региональные энергетические связи

### **Угрозы**

- Процесс хрупкой нормализации отношений с Азербайджаном может замедлиться или вовсе заморозится в условиях возобновления напряженности.
- Региональное противостояние (Россия-Запад, Турция-Иран) может ограничить возможности Армении для политического маневрирования.
- Чрезмерная экономическая зависимость от внешних игроков может снизить стратегическую автономию.
- Внутриполитическая поляризация может препятствовать долгосрочной преемственности политики.
- Гибридные инструменты, позволяющие России влиять на политические и экономические секторы Армении, потенциально могут привести к дестабилизации

## **SWOT-анализ Азербайджана в контексте региональной Связности**

### **Сильные стороны**

- Геополитическое положение ключевого энергетического и транспортного коридора, связывающего Каспийский регион с Европой и Азией.
- Богатые энергетические ресурсы, в частности нефть и природный газ, смогут обеспечить финансовый рычаг, потенциальное финансирование инфраструктуры.

- Развитая транспортная инфраструктура, включая современные порты, автомагистрали и железнодорожные сети, способствующая региональной торговле.
- Твердая решимость внутри самой страны развивать проекты региональной транспортной связности, поддерживается государственными инициативами и инвестициями.
- Стратегическое партнерство с региональными и глобальными игроками, включая Китай, Турцию и ЕС, поддерживающее развитие инфраструктуры.
- Активное участие в региональных рамках сотрудничества, таких как ТАР и транспортный коридор TRACECA.

### **Слабые стороны**

- Экономическая зависимость от экспорта энергоносителей, что делает экономику уязвимой к колебаниям мировых цен на сырьевые товары.
- Недостатки инфраструктуры в сельских и приграничных регионах могут препятствовать более широкой региональной взаимосвязи.

### **Возможности**

- Нормализация отношений с Арменией посредством мирных соглашений может открыть новые транспортные и торговые маршруты.
- Инфраструктурные проекты в рамках китайской инициативы «Один пояс, один путь» (BRI) и региональные транзитные планы могут улучшить транспортную связность
- Развитие новых энергопроводов и межрегиональных соединений может диверсифицировать экспортные маршруты и укрепить региональную энергетическую безопасность.
- Потенциал для позиционирования себя в качестве регионального логистического центра, используя свою близость к рынкам Каспийского моря, Ближнего Востока и Европы.
- Расширение регионального сотрудничества может привлечь прямые иностранные инвестиции и стимулировать экономическую диверсификацию.

### **Угрозы**

- Колебания на мировых энергетических рынках могут повлиять на экономическую стабильность и инвестиции в инфраструктурные проекты.
- Дипломатические проблемы с соседними странами или крупными державами могут препятствовать региональному сотрудничеству.

## **Сценарии**

Будущее региональной связанности на Южном Кавказе тесно связано с политической, экономической и социальной динамикой отношений между Арменией и Азербайджаном, а также с более широкими региональными изменениями. Для стратегического планирования были разработаны три сценария: оптимистический, сценарий ограниченного выбора и пессимистический. Эти сценарии не являются прогнозами, а имеют консультативный характер: политики, эксперты, и заинтересованные стороны могут воспользоваться ими, развивая свое видение будущего региона. Данные сценарии могут помочь в вопросе оценки существующих вызовов и возможностей, разработке адаптивных стратегии, благодаря которым страны смогут достичь свои цели, описанные в трактате «Видения- 2040».

### **1.Оптимистический сценарий (глубокая интеграция)**

Согласно этому сценарию, достигается полная нормализация отношений между Арменией и Азербайджаном после декларации от 8 августа 2025 года и предварительного подписания мирного договора. Укрепляется политическое доверие, что позволит быстро реализовать трансграничные инфраструктурные проекты, включая дороги, железные дороги, энергетические технологии и цифровые сети. Упрощение торговых процедур и оптимизация таможенных процедур увеличивают объемы товаров и услуг, а новые инвестиционные проекты привлекают как региональное, так и международное финансирование.

Расширяются обмены народами двух стран, включая академические, культурные и профессиональные программы мобильности, укрепляя социальную сплоченность и взаимопонимание. Армения и Азербайджан становятся центральным мостом между Европой и Азией в более широком евразийском пространстве, предоставляя разные маршруты.

Согласно этому сценарию, Южный Кавказ достигнет высокого уровня экономической интеграции, диверсификации транзитных маршрутов и устойчивого развития, одновременно укрепляя региональную стабильность и сотрудничество.

### **2. Сценарий ограниченного выбора (сотрудничество - частичный прогресс)**

Согласно этому сценарию, нормализация отношений продвигается медленно с некой осторожностью. Некоторые инфраструктурные и транспортные проекты продвигаются вперед, в то время как другие затормаживаются из-за внутриполитических проблем, нормативных трудностей или неравномерных

возможностей их реализации. Происходят ограниченные, но значимые улучшения в транспортных сетях, обмене энергией и цифровой инфраструктуре, в основном за счет инициатив с низким уровнем риска, которые не ставят под угрозу суверенитет и не вызывают общественных споров. Уровень торговли и инвестиций будет умеренно расти, но трансграничное сотрудничество остается не достигнутым в полной мере. Меры по укреплению взаимодоверия продолжаются, и многосторонняя поддержка играет ключевую роль в обеспечении постепенного прогресса.

Согласно этому сценарию, транспортная связанность улучшается поэтапно, принося экономические выгоды, но не в полной мере реализуя интеграционный потенциал региона. Частичный прогресс требует адаптивного планирования и постоянного диалога, обеспечивающих осуществимость проектов даже в условиях неопределенности.

### **3.Пессимистический сценарий – стагнация или регресс (шаг назад)**

Согласно этому сценарию, возобновление напряженности между странами или задержки в ратификации соглашений значительно замедляют или вовсе обращают прогресс вспять. Политические разногласия, оппозиционные силы или внешнее давление препятствуют началу или завершению ключевых проектов. Запланированные проекты в области транспорта, энергетики и цифровой инфраструктуры откладываются, сокращаются или отменяются, что ограничивает экономический рост и региональную интеграцию. Возможности для взаимодействия между населениями стран минимальны, а недоверие продолжает ограничивать сотрудничество. В этом сценарии связанность остается ограниченной, а потенциал Южного Кавказа как регионального центра не реализован в случае нестабильности, подчеркивая важность постоянных усилий по укреплению доверия.

### **Геополитические факторы**

Реализация каждого сценария будет в значительной степени зависеть от действий внешних игроков, в частности России, Турции, Ирана, США, Китая и Европейского союза. В оптимистическом сценарии активное взаимодействие и поддержка со стороны этих игроков будут иметь решающее значение для укрепления доверия и содействия сотрудничеству.

А в ограниченном сценарии расхождение интересов или ограниченное взаимодействие со стороны внешних игроков могут препятствовать прогрессу. Пессимистический сценарий может усугубиться активным вмешательством или

дестабилизирующими действиями внешних держав, стремящихся подорвать региональную стабильность или продвинуть свои собственные интересы. Понимание и прогнозирование этих геополитических факторов имеет важное значение для реализации эффективной политики.

### **Основные индикаторы отслеживания прогресса**

Для эффективного отслеживания прогресса и адаптации стратегий крайне важно отслеживать ряд ключевых индикаторов в различных областях. К ним относятся:

**Политические индикаторы:** частота проводимых диалогов на высоком уровне, ратификация соглашений, прогресс в демаркации и делимитации границ, изменения в политической риторике.

**Экономические показатели:** объемы торговли, прямые иностранные инвестиции, расходы на инфраструктуру, рост ВВП.

**Социальные показатели:** количество трансграничных обменов, уровень общественного доверия, освещение региональных отношений в СМИ.

**Инфраструктурные показатели:** темпы завершения ключевых проектов, показатели связности, пропускная способность линий электропередачи.

Регулярный мониторинг и оценка этих показателей позволят получить ценную информацию о меняющейся динамике региональной связности и внести корректизы в стратегические планы.

### **Видение**

По некоторым прогнозам, к 2040 году Южный Кавказ станет регионом, характеризующимся стратегической связанностью, экономической диверсификацией и политической стабильностью, чему будет способствовать возобновление сотрудничества между Арменией и Азербайджаном. В основе этой трансформации лежит взаимное доверие, давно признанное главным препятствием на пути к достижению миру и региональной интеграции.

Декларация от 8 августа 2025 года и предварительное подписание всеобъемлющего мирного договора положили начало переходу от конфликта к pragmatичному сотрудничеству. Обе страны уделили приоритетное внимание мерам по укреплению доверия и прозрачному диалогу, что позволило постепенно реализовывать трансграничные проекты в области транспорта, энергетики и цифровой инфраструктуры.

Улучшение транспортной доступности позиционировало Армению и Азербайджан как важнейшие центры евразийской торговли и транзита, привлекая региональные и международные инвестиции. Гармонизация таможенных процедур и упрощение правил способствовали развитию торговли, принося выгоды, как крупным предприятиям, так и малым и средним предприятиям, и внося вклад в инклюзивный экономический рост. Модернизированные железные дороги, автомагистрали и транспортная инфраструктура также могут способствовать бесперебойной транспортировке товаров, услуг и людей. Кроме того, в основе концепции улучшения транспортной связанности лежит широкое распределение экономических выгод, приносящее блага общинам, проживающим в приграничных регионах, за счет создания рабочих мест, инвестирования и привлечения инвестиций в местную инфраструктуру, а также вовлечения общин в этапы планирования, проектирования и реализации проектов по улучшению транспортной связанности.

Помимо инфраструктуры, решающую роль в восстановлении социальной сплоченности и укреплении взаимопонимания, необходимого для долгосрочной стабильности, играют устойчивые инициативы по взаимодействию между людьми — академические обмены, культурные программы и профессиональные сообщества. Такое образовательное, культурное и профессиональное взаимодействие может стать обычным явлением, способствуя формированию новых поколений, которые будут рассматривать связанность как возможность, а не как угрозу.

В перспективе регион сможет активно внедрить цифровые инновации, использует возобновляемые источники энергии и повышает экологическую устойчивость. Инвестиции в зеленую инфраструктуру и адаптацию к изменению климата направлены на смягчение таких рисков, как нехватка воды и энергетическая нестабильность. Улучшение цифрового управления и сотрудничества в области кибербезопасности еще больше повысит конкурентоспособность и транспарентность региона.

Несмотря на геополитические и внутренние проблемы, важно отметить, что в «Видении-2040» подчеркивается тот факт, что прочный мир и региональная интеграция в корне зависят от устойчивого взаимного доверия, адаптивного управления и инклюзивного многостороннего взаимодействия. Благодаря этим обязательствам Южный Кавказ имеет все возможности для трансформации из исторически разделенного региона в связанный, стабильный и процветающий центр на перекрестке Европы и Азии.

## **Дорожная карта**

### **Дорожная карта региональной взаимосвязанности на Южном Кавказе (2025–2040 гг.)**

Дорожная карта предусматривает преобразование постконфликтного региона в южно-кавказский регион, характеризующийся прочным сотрудничеством между Арменией и Азербайджаном посредством поэтапных, инклюзивных и устойчивых инициатив в обеспечении связности.

Основываясь на декларации от 8 августа 2025 года и ожидаемом мирном договоре, этот процесс связывает политическую нормализацию отношений с ощутимыми экономическими и социальными выгодами, способствуя укреплению доверия, устойчивости и инклюзивного роста.

#### **Этап I: Укрепление доверия и основополагающие инициативы (2025–2027 гг.)**

**Цели:** Оказать кредит доверия, возобновить коммуникации и создать благоприятные условия для сотрудничества.

#### **Приоритеты:**

- Институциональные гарантии
- Исследования
- Восстановление инфраструктур и создание транспортная связность
- Сотрудничество в сфере торговли и приграничных территорий
- Гуманитарная помощь и развитие информационно-культурной связи

**Достижения (к 2027 г.):** Ратифицированный мирный договор, действующие органы по надзору, начало как минимум одного проекта трансграничных инфраструктур и институциональный обмен между народами двух стран.

## **Этап II: Расширение и углубление интеграции (2028–2033 гг.)**

**Цели:** Переход от координации к интеграции путем расширения инфраструктурных платформ, диверсификации торговли и внедрения сотрудничества в частном секторе.

### **Приоритеты**

- Расширение инфраструктуры
- Сотрудничество в области энергетики и цифровых технологий
- Регуляторная интеграция, а также экономическая интеграция
- Установление связи между малыми и средними предприятиями (МСП) и сферой образования

**Достижения (к 2033 году):** Функционирование операций, взаимосвязанность энергетических и ИКТ-сетей, рост частных инвестиций и увеличение объемов региональной торговли.

## **Этап III: Консолидация и статус регионального центра (2034–2040 гг.)**

**Цели:** Институционализация сотрудничества и позиционирование Южного Кавказа как надежного транзитного и инновационного центра Евразии.

### **Приоритеты:**

- Региональное сообщество транспортной связности
- Зеленая и цифровая трансформация
- Институциональная устойчивость
- Геополитическая устойчивость

**Достижения (к 2040 г.):** Полностью интегрированное Южно-Кавказское сообщество транспортной взаимосвязанности, способствующее доверию, экономической устойчивости и миру, где общее процветание становится наиболее надежной гарантией стабильности.

## **Рекомендации**

### **Первый этап: Меры по укреплению взаимодоверия и фундаментальные инициативы (2025–2027 гг.)**

- Подписание и ратификация мирного договора.
- Создание совместных армяно-азербайджанских технических центров по контролю за инфраструктурой, торговлей и таможни.
- Проведение совместных технико-экономических исследований для уставления автомобильных, железнодорожных и волоконно-оптических линий связи при поддержке международных партнеров.
- Возобновление и модернизация временных маршрутов между двумя странами с использованием существующей инфраструктуры для первоначального сообщения (например, дорога Маргара-Ерасх-Нахичевань-Биченек-Ангегакот-Горис-Лачин, Газах-Иджеван-Ванадзор-Гюмри-Карс, а также открытие железнодорожных путей сообщения, таких как Агстафа-Тбилиси-Алаверди-Гюмри-Ерасх-Нахичевань).
- Нормализация контактов между народами путем поощрения обмена информации в СМИ и диалога с экспертами по вопросам региональной инфраструктуры.
- Разработка и внедрение мер по укреплению доверия.
- Гармонизация таможенных процедур, внедрение цифровых систем «единого окна» и пилотное внедрение совместных пунктов пересечения границ.
- Обмен данными о транзите грузов в режиме реального времени через пилотную электронную платформу для повышения предсказуемости и доверия.
- Подготовка и принятие совместных протоколов реагирования на чрезвычайные ситуации.
- Институционализация Южно-Кавказского форума по связности, по принципу ротации между Ереваном, Баку и Тбилиси, для координации приоритетов в области инфраструктуры и поддержки доноров.

## **Этап II: Расширение и углубление интеграции (2028–2033 гг.)**

- Развитие партнерских отношений для модернизации инфраструктур железнодорожных, автомобильных и таможенных терминалов.
- Стандартизация технических норм (ширина рельсовой колеи, таможенные кодексы, энергетическая безопасность и т. д.).
- Цифровизация таможенных процессов, согласование технических стандартов и создание правовых гарантий суверенитета и невмешательства.
- Разработка и реализация трансграничных инициатив в таких областях, как управление водными ресурсами и охрана окружающей среды
- Создание приграничного базара на границе трёх Южно-Кавказских государств для содействия контактам между местным населением.
- Установление взаимосвязанности газовой, электроэнергетической и волоконно-оптической инфраструктуры между двумя странами.
- Создание совместной ИКТ системы и платформы управления данными.
- Содействие трансграничному партнерству малых и средних предприятий, программам профессионального обучения и созданию сети региональных университетов для развития экономической взаимозависимости.
- Создание совместной комиссии по мониторингу риторики и языка вражды, предоставление рекомендаций и проведение обучения для заинтересованных сторон.

## **Этап III: Консолидация и статус регионального центра (2034–2040 гг.)**

- Создание постоянного координационного центра по вопросам инфраструктуры, привлечения инвестиций и разрешению споров.
- Уделение приоритетного внимания сотрудничеству в области возобновляемой энергии, низкоуглеродного транспорта, искусственного интеллекта и кибербезопасности.
- Создание совместной комиссии по противодействию иностранным гибридным угрозам.
- Обеспечение совместного развития производственных, промышленных кластеров (например, легкой и тяжелой

промышленности, агропереработки) с использованием новых транспортных связей для доступа к развивающимся рынкам.

- Укрепление трансграничных структур управления, проведение оценок на регулярной основе и обеспечение участия гражданского общества.
- Поддержание сбалансированного взаимодействия с основными партнерами (ЕС, США, Иран, Грузия, Турция, Центральная Азия, Китай и др.) в условиях сохранения региональной автономии.
- Организация совместных культурных фестивалей и мероприятий, направленных на примирение двух народов.

# **Рабочие группы, созданные в рамках нового армяно-азербайджанского диалога**

## **Доклад**

### **Рабочая группа по вопросам надлежащего управления**

Саргис Арутюнян  
Армения  
(Председатель)

Рамазан Самадов  
Азербайджан (Заместитель  
председателя группы)

This is an informal translation of the report. The authoritative text is the English version agreed by the Armenian and Azerbaijani members of the thematic group, as published on commonspace.eu.

Данный текст является неофициальным переводом доклада. Официальным текстом является английская версия, согласованная армянскими и азербайджанскими членами рабочей группы и опубликованная на сайте commonspace.eu.

Ноябрь 2025



Инициатива LINKS Europe  
в рамках EU4Peace 3

Проект реализован  
при поддержке  
Европейского Союза



**Тематический доклад рабочей группы по вопросам Надлежащего  
Управления**

**Экспертный состав участников проекта**

**Эксперты из Армении**

Саргис Арутюнян (Председатель)

Наре Арамян

Элеонора Саргсян

Акоб Карапетян

Роберт Гевондян

**Эксперты из Азербайджана**

Рамазан Самадов (Заместитель председателя)

Ламан Насирли

Ялчин Мамедов

Сабина Гусейнова

Бейрек Гаджиев

Анар Эюбов

## **Рабочая группа по вопросам надлежащего управления**

### **Введение**

В течение многих десятилетий тема войны и конфликта доминировали и в армянском, и в азербайджанском обществе, и всё остальное, кажется, было второстепенным. В 2025 году, с наступлением мира, надлежащее управление стало всё более приоритетным для граждан двух стран.

Описывая наше видение регионального развития до 2040 года, мы представляем себе Южный Кавказ, как регион, где прозрачность, раскрытие информации, открытость, подотчётность, равный доступ к услугам, защита данных и система управления, отвечающая потребностям граждан и расширяющая их возможности, являются нормой.

Более того, такая система, разрабатываемая параллельно в двух странах, взаимно усилит друг друга и будет способствовать укреплению доверия между сторонами, а также достижению прочного мира.

Мы признаём необходимость длительного и глубокого обсуждения этой темы в двух странах, а также между армянами и азербайджанцами. Данный доклад не претендует на то, чтобы стать последним словом по этому вопросу в целом.

Это вступительное слово, которое, как мы надеемся, положит начало диалогу на местном и региональном уровне. В рамках подготовки данного доклада мы провели множество встреч в Армении, Азербайджане, а также в третьих странах, были проведены онлайн-встречи. Мы опросили многих экспертов, и сейчас рады поделиться результатами наших встреч.

### **Транспарентность**

Один из опрошенных нами экспертов отметил: «Проведенные реформы показали, что транспарентность (прозрачность) не может оставаться только понятием написанным на листке бумаги — для того чтобы внедрить механизмы транспарентности необходимы платформы и институты, которые сделают любые данные понятными даже для рядовых граждан. Этот урок стал актуальным для всего региона».

Обе страны предприняли меры по обеспечению открытого управления, но страны достигли разных результатов. Членство Армении в Инициативе «Партнерство Открытого Управления» (OGP) привело к ряду реформ, включая План действий на 2022–2024 годы по открытым данным, борьбе с коррупцией и участию граждан. Закон

Азербайджана «О борьбе с коррупцией» (2004 г., с поправками 2025 г.) ввёл новые требования к управлению коррупционными рисками в государственных учреждениях. Поправки 2025 года к Закону «О борьбе с Коррупцией» ввели цифровые панели отчётности для государственных закупок (Панели мониторинга) и деклараций об активах, интегрированные с надзорными механизмами Государственной Палаты Аудиторов Азербайджана.

Необходимо усилить открытое управление посредством активной публикации проводимых политик, цифровой этики, гражданского контроля и предсказуемых практик менеджмента, которые укрепляют доверие граждан и инвесторов.

## **Инклюзивность**

Обе страны испытывают некоторые трудности с обеспечением подлинной инклюзивности женщин и молодёжи. Избирательный кодекс Армении (2016 г.) увеличил гендерные квоты, а закон «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» (2013 г.) заложил основу для обеспечения равенства. Тем не менее, механизмы инклюзивности в целом ограничены. В Азербайджане инклюзивность и активная вовлеченность молодёжи и женщин остаётся в основном на консультативном уровне, с ограниченными возможностями участвовать и влиять на какие-либо результаты и решения.

Зашитница прав женщин в Ереване отметила: *«Наличия женщин в партийном списке недостаточно само по себе, если политическая культура по-прежнему исключает их голоса. Реальное равенство означает предоставление возможности влиять на политику страны»*. В краткосрочной перспективе необходимы более сильные институциональные механизмы, такие как Консультативные Советы по делам молодёжи и женщин, а в среднесрочной перспективе, возможно установление законодательных квот для обеспечения устойчивых изменений. Также важно расширять права и возможности молодёжи, женщин и маргинальных групп посредством инструментов электронного управления, платформ участия и доступа к программам цифровых инноваций.

## **Институциональное управление, цифровое управление и инновации**

Для граждан двух стран крайне необходимо удостоверится в том, что в их стране реализуется эффективное институциональное управление, а также действует независимая и беспрестанная судебная система. Обеим странам необходимо перенять опыт дружественных стран и институтов, членами которых они являются.

Необходимо продолжить внедрять инновации и цифровое управление. Система цифрового управления и инноваций в сфере государственных услуг в Азербайджане и экосистема управления в сфере ИТ (Информационных Технологий) в Армении являются примерами эффективной работы, ориентированной на граждан и способствующей обеспечению равного доступа к услугам.

В последние годы Азербайджан предпринял значительные меры по повышению инклюзивной политики в сфере надлежащего управления и институциональной эффективности. Например, Закон 2023 года «Об обеспечении прав лиц с ограниченными возможностями» привел национальные нормативные акты в соответствие с Конвенцией ООН о правах инвалидов и ввел обязательные меры по обеспечению цифровой доступности для всех государственных веб-сайтов и онлайн-сервисов. Аналогичным образом, реформа Закона об образовании 2024 года установила стандарты инклюзивного образования по всей стране, а также обеспечила внедрение адаптивных цифровых инструментов в средних школах.

Эти реформы отражают более широкий переход к предоставлению услуг, ориентированных на граждан, и цифровой прозрачности.

Обеим странам не следует стесняться перенимать передовой опыт друг друга, и специальная программа обмена в этой сфере будет более чем своевременной и полезной.

## **Региональное сотрудничество**

Несмотря на текущую сложную политическую ситуацию, стоит отметить, что возможно установить сотрудничество по техническим вопросам, и оно может быть начато немедленно. В качестве приоритетных точек были определены экологический мониторинг, борьба со стихийными бедствиями и цифровое управление.

Создание единого контактного центра (SPOC) в каждой стране для координации таких инициатив создаст институциональный мост для постоянного диалога и укрепления доверия в сфере управления.

## **Действия — предварительные рекомендации по проводимой политике**

### **Краткосрочный план (0–5 лет)**

- Начало функционирования платформ открытых данных в Армении и Азербайджане для планирования и выполнения бюджета и закупок, также разработки проводимой политики.
- Создание или совершенствование Консультативных Советов по делам молодежи и женщин с описанием всех полномочий.
- Организация совместных учебных программ по местному управлению.
- Пилотное внедрение инициативного бюджетирования на муниципальном уровне.
- Проведение трансграничных семинаров по готовности к стихийным бедствиям и защите окружающей среды в двух странах.
- Разработка совместной армяно-азербайджанской платформы обучения в сфере управления, связывающую инновационную экосистему управления Армении с моделью цифровой системы управления и инноваций в сфере государственных услуг Азербайджана, для содействия взаимного наращивания потенциала, активного обмена информацией и предоставления услуг (ориентированных на граждан).

### **Среднесрочный план (5–15 лет)**

- Создать механизмы взаимного признания инструментов цифрового управления (электронные подписи, реестры).
- Расширить фискальную децентрализацию с созданием прозрачной подотчётностью.
- Создать постоянно действующий Армяно-Азербайджанский форум по управлению при международной поддержке.

## **Заключение доклада**

Граждане Южного Кавказа стремятся создать и усилить надлежащее управление в своих странах. В Армении и в Азербайджане необходимо развить позитивные достижения последних лет, в том числе в области транспарентности, борьбы с коррупцией и предоставления всех гражданам равных услуг. Стороны не должны стесняться учиться передовому опыту друг у друга.

Цель данного доклада – стимулировать дискуссию, впервые представить ее в армяно-азербайджанском контексте и внести вклад в построение лучшего общества для армян и азербайджанцев, а также всех граждан Южного Кавказа.

Председатель, заместитель председателя и члены Рабочей Группы по вопросам надлежащего управления в рамках нового армяно-азербайджанского диалога готовы продолжить работу над этой важной темой.

**Председатель, заместитель председателя и члены рабочий группы по  
Надлежащему Управлению.**

# Рабочие группы, созданные в рамках нового армяно-азербайджанского диалога

## Доклад

### Рабочая группа по вопросам окружающей среды

Фидан Намазова

Азербайджан

(Председатель группы)

Агавни Арутюнян

Армения (Заместитель  
председателя группы)

This is an informal translation of the report. The authoritative text is the English version agreed by the Armenian and Azerbaijani members of the thematic group, as published on commonspace.eu.

Данный текст является неофициальным переводом доклада. Официальным текстом является английская версия, согласованная армянскими и азербайджанскими членами рабочей группы и опубликованная на сайте commonspace.eu.

Ноябрь 2025



Инициатива LINKS Europe  
в рамках EU4Peace 3

Проект реализован  
при поддержке  
Европейского Союза



## **Тематический доклад рабочей группы по вопросам окружающей среды**

### **Экспертный состав участников проекта**

#### **Эксперты из Армении**

Агавни Арутюнян (заместитель председателя)

Олег Дургарян

Эмма Анахасян

Лусине Амбарян

Рипсиме Kocharyan

#### **Эксперты из Азербайджана**

Фидан Намазова (Председатель)

Токай Ахмедов

Айгюн Гурбанова

Анар Велиев

Хаджар Гусейнова

## **Введение**

Южный Кавказ считается одним из наиболее экологически разнообразных, но в то же время уязвимых к изменению климата регионов мира. Страны Южного Кавказа, включая Армению и Азербайджан, серьезно пострадали от климатических изменений, таких как повышение уровня моря, наводнения, сильные засухи, тепловые волны и другие. Эти проблемы усугубляются быстрой урбанизацией и деградацией окружающей среды. Недостаточный контроль выбросов, а также работа промышленных предприятий приводят к загрязнению воздуха (Iqair.com, 2025, подробнее) в обеих странах.

Армения и Азербайджан, с их резко различающимися высотами и ландшафтами — от полупустынь и плодородных долин до высокогорных лесов и альпийских лугов — испытывают значительный экологический стресс из-за быстро изменяющегося климата. Кризис нехватки воды в Азербайджане достиг критической точки, а Каспийское море переживает катастрофическое снижение уровня воды. Между тем, Армения сталкивается с серьезными проблемами в результате вырубки леса, опустынивания, а также воздействия изменения климата. Опросы показали, что население, особенно молодежь, не обеспокоено экологическими проблемами и не рассматривает изменение климата как глобальную или локальную проблему чрезвычайной важности.

Прошедшая в прошлом году в Баку Конференция сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (СОР29) была посвящена теме «Климат, мир и безопасность» и в основном касалась темы финансирования мер по борьбе с изменением климата и поддержки развивающихся стран в решении этой проблемы. В мае 2026 года в Баку пройдет Всемирный форум городов по вопросам урбанизации на тему «Жилье для всех: безопасные и устойчивые города и населенные пункты», Этот форум может стать прорывом для Армении и Азербайджана в рассмотрении проблем деградации окружающей среды, перенаселения, урбанизации и адаптации к изменению климата. Между тем, предстоящая 17-я Конференция сторон (СОР17) (Ереван, октябрь 2026 г.) будет посвящена продвижению глобальных целей сохранения биоразнообразия и предоставит важную платформу для обсуждения региональных очагов биоразнообразия на Кавказе, где деградация окружающей среды угрожает эндемичным видам и экосистемам, как в Армении, так и в Азербайджане. Стоит отметить, что обе страны смогли получить гранты и средства из Фонда адаптации к изменению климата (CAF) и Зелёного климатического фонда (GCF), для борьбы с негативными последствиями изменения климата.

Опираясь на эти важные встречи в Ереване и Баку, данный доклад подчеркивает важность глобального диалога для решения региональных экологических проблем. Отмечается, что образовательные и адаптационные меры могут поддерживать мирные процессы, одновременно решая насущные климатические проблемы в регионе. Мы рассматриваем возможные инициативы в области экологического образования и адаптации к изменению климата, которые могут способствовать трансграничному сотрудничеству, реагировать на общие экологические угрозы и способствовать региональной стабильности в условиях продолжающейся геополитической напряженности. Рекомендации по политике призваны продемонстрировать, как ориентированная на климат дипломатия может принести взаимную выгоду для экологической устойчивости и примирения в регионе. Благодаря обмену знаниями и совместным адаптационным проектам, Армения и Азербайджан имеют возможность превратить экологическую уязвимость в катализаторы устойчивого мира.

## **Предыстория**

В данном меморандуме мы предлагаем рассмотреть экологическое образование и адаптацию к изменению климата в экосистемах обеих стран, как одно из решений национальных проблем, а также как часть процесса миростроительства. Образование является одним из самых мощных инструментов трансформации мышления людей. В целом считается, что мирное образование особенно важно для перемен в обществах, раздираемых конфликтами. С этой точки зрения, экологическое образование как часть мирного образования может быть существенным для общества в преодолении противоречий.

Ереванский государственный университет (ЕГУ) предоставляет экологическое образование в рамках специализированных программ на биологическом и географическом, также как и на геологическом факультетах. Университет готовит специалистов по программе магистратуры в области охраны окружающей среды и устойчивого управления ресурсами. На всех факультетах университета в рамках бакалаврской программы преподаётся обязательный курс специализации «Основы экологии и охраны окружающей среды», кроме того, на факультетах преподаются предметы по экологии и биологии. В Азербайджане в школах и в университетах (программы бакалавриата и магистратуры) преподаются предметы, ориентированные на экологическое образование, такие как экология, биология, курсы по устойчивому развитию и охране окружающей среды. Например, факультет экологии и почвоведения Бакинского государственного университета (БГУ) предлагает программы бакалавриата, магистратуры и докторанттуры в области биоразнообразия и охраны природы, экологического мониторинга и других направлений. Несмотря на наличие существующих программ, как формальных, так и неформальных,

ориентированных на экологию, в обеих странах по-прежнему существует значительный пробел и потребность в развитии и укреплении экологического образования для широкой общественности. Это направлено на подчеркивание важности мира и сотрудничества не только с политической, но и с экологической точки зрения, которая является нейтральной реалией и служит во благо обеих сторон.

Экологическое образование как механизм контроля играет важную роль в процессе миростроительства. Как преподавание в школах и университетах, так и формирование общественного сознания с помощью различных инструментов, таких как СМИ и культурные мероприятия, рассматриваются как часть экологического образования. Кроме того, наличие общего образовательного уровня приведет к тому, что большинство взрослых будут разделять схожие ценности, убеждения и подходы к развитию общества. Стоит отметить, что экологическое образование может быть эффективным, если учебные программы, учебники и другие соответствующие материалы будут скорректированы и будут поддерживать данный мирный процесс. Экологическое образование как часть мирного образования способствует восстановлению нарушенных отношений, поскольку формирует навыки разрешения конфликтов, ведения переговоров, миростроительства и другие компетенции.

За последние десятилетия в Армении и Азербайджане наблюдается повышение средней температуры, изменение характера осадков, а также более частые засухи и экстремальные погодные явления. Эти климатические явления приводят к трансформации экосистем, угрожают биоразнообразию и создают серьёзные проблемы для общин, жизнедеятельность которых в значительной степени зависит от природных ресурсов.

В Армении средние температуры повысились более чем на 1,3 °C с середины XX века, при этом наблюдается снижение количества осадков и растущий риск засух, лесных пожаров и эрозии почвы. Лесные и горные экосистемы — основа биоразнообразия Армении — являются одними из наиболее пострадавших. Засушливые условия приводят к расширению полупустынных зон, оказывают давление на леса на юге и юго-востоке страны и способствуют распространению вредителей и болезней. Нехватка воды, особенно в летние месяцы, угрожает рекам, водно-болотным угодьям, а также озеру Севан — одному из ключевых пресноводных водоёмов Армении. Эти изменения также приводят к снижению качества таких экосистемных услуг, как регулирование водных ресурсов, плодородие почвы и продуктивность пастбищ, которые имеют важное значение для жизнедеятельности сельского населения. Признавая данные проблемы, Армения начала интегрировать адаптацию на основе экосистемного подхода в национальную политику и планы действий.

В Национальном плане адаптации к изменению климата на период до 2026 года (2021-2026гг.) восстановление экосистем, управление лесами и устойчивое землепользование определены как ключевые приоритеты для Армении. Инициативы, поддерживаемые ПРООН (Программой развития ООН), Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и Зелёным климатическим фондом (ЗКФ), сосредоточены на укреплении устойчивости горных лесных экосистем посредством лесовосстановления, предотвращения пожаров на уровне общин и совершенствования мер по борьбе с вредителями. Другие проекты способствуют сохранению очагов биоразнообразия, экологической связанности и интеграции зеленой инфраструктуры и озеленения городов, таких как Ереван, для смягчения последствий жары и повышения качества жизни.

В Азербайджане наблюдаются аналогичные тенденции. Экосистемы страны — от побережья Каспийского моря до Большого и Малого Кавказа — находятся под давлением как аридизации, так и гидрологической нестабильности. Сокращение количества осадков, отступление ледников и уменьшение уровня речных потоков ускоряют опустынивание, особенно в полузасушливых низинах, при этом частота таких экстремальных явлений, как наводнения, оползни и селевые потоки, увеличивается.

Прибрежные экосистемы сталкиваются с дополнительной угрозой: колебания уровня Каспийского моря изменяют состояние водно-болотных угодий, засоляют почвы и ставят под угрозу места обитания, имеющие решающее значение для мигрирующих видов. Для решения этих проблем Азербайджан продвинул процесс разработки Национального плана адаптации, уделяя приоритетное внимание водным ресурсам, сельскому хозяйству и устойчивости экосистем. Правительство при поддержке ПРООН и Глобального климатического фонда укрепляет институциональный потенциал в области управления климатическими рисками и содействует борьбе с эрозией на основе экосистемного подхода в горных пастбищах и речных бассейнах. Лесовосстановление, устойчивое использование пастбищ и восстановление деградированных земель являются основными мерами адаптации. Особое внимание также уделяется сохранению аграрного биоразнообразия и защите водно-болотных угодий и прибрежных районов, пострадавших от изменения уровня моря.

## **Варианты политических действий в сфере охраны окружающей среды**

В Азербайджане и Армении существует множество инициатив, направленных на мирное урегулирование. Все эти инициативы, включая школы, летние лагеря или тренинги, в основном касаются вопросов политического сосуществования, доверия и укрепления взаимопонимания. Не существуют программы или проекты, которые могли бы объединить молодежь и экспертов с обеих сторон для обсуждения вопросов экологического образования или адаптации к изменению климата. Таким образом, мы предлагаем запустить несколько инициатив в области неформального образования, которые могли бы повысить экологическую осведомленность.

- **Укрепление технического и институционального потенциала приграничных регионов и муниципалитетов** для разработки планов управления с особым акцентом на адаптацию к изменению климата. Иными словами, населённые пункты и города, расположенные в приграничном регионе, должны разработать совместные системы раннего предупреждения, планы действий в чрезвычайных ситуациях и техническую документацию для смягчения последствий изменения климата.
- **Летняя школа в области экологического образования.** Эта инициатива позволит студентам различных факультетов университетов (в основном, географии, экологии, сельского хозяйства и т. д.) в течение нескольких недель совместно работать над экологическими проблемами региона. Студенты и эксперты смогут совместно рассматривать общие проблемы и предлагать решения, а также разрабатывать различные сценарии и оценки экологических, социальных и экономических рисков для существующих проблем.
- **Зарубежный Онлайн-курс.** Курс по экологическим вопросам может быть предложен одним из университетов США или ЕС, с целью ознакомления азербайджанской и армянской молодёжи с экологическими проблемами и их решениями, предлагаемыми мировым сообществом. Курс может длиться один семестр и засчитываться в качестве кредитов, признаваемых университетами.
- **Улучшение регионального и государственного партнерства, институциональных и правовых рамок, сотрудничества в области исследований и механизмов управления знаниями между Азербайджаном и Арменией.** Это может включать сбор данных об осадках, экстремальных погодных явлениях, таких как штормы, засухи, сокращение альпийских и субальпийских пастбищ, что повлияет на сельское хозяйство и биоразнообразие, усугубит проблемы бедности среди населения, увеличение

интенсивности и частоты экстремальных погодных явлений, таких как засухи и наводнения и т. д.

## **Рекомендации**

Все вышеперечисленные инициативы кажутся возможными и осуществимыми. Тем не менее, обе страны должны стремиться к дальнейшему укреплению экологических связей. Обе страны обладают определенным опытом в области адаптации к изменению климата и экологического образования. Поэтому следующим шагом может стать разработка совместных инициатив, которые смогут гармонизировать региональную политику и привлекут внимание международных организаций, в масштабах всего региона, а не отдельных стран. Все эти инициативы смогут стать частью «Видения региона на 2040 год».

## **Краткосрочные рекомендации**

- **Совместные инициативы в области экологического образования:**  
Сотрудничество между международными организациями, Арменией, Азербайджаном и Грузией направлено на распределение ресурсов и организацию программ, таких как летняя школа по экологическим проблемам, с интеграцией принципов мира — например, разрешения конфликтов — для содействия межгрупповым контактам, уменьшения предрассудков, развития устойчивой командной работы и совместного управления с целью достижения прочного мира. Это также может быть преобразовано в аккредитованные курсы по трансграничным экологическим проблемам, признанные национальными университетами, с целью повышения осведомлённости, расширения знаний и мотивации к сотрудничеству, а также к научно обоснованному диалогу в интересах региональной гармонии. Кроме того, совместные образовательные визиты студентов из всех трех стран могут способствовать укреплению доверия и взаимопониманию между странами. Эта образовательная инициатива может включать не только формальное образование, но и обучение, и семинары для соответствующих министерств, органов местного самоуправления, а также сообществ этих стран.

## **Долгосрочные рекомендации**

- **Совместная инициатива по адаптации к изменению климата:** Все три страны Южного Кавказа могут подать заявку на получение совместных грантов из Адаптационный фонд для оказания помощи странам региона. Основные направления включают:

- Улучшение технического и институционального потенциала для долгосрочного планирования и действий в области климата.
- Переход к зеленой экономике.
- Внедрение и поддержание адаптационных инициатив, и принятие более масштабных решений для сообществ, расположенных по обе стороны границ.

Эти финансовые средства могут быть использованы для укрепления технического и институционального потенциала приграничных регионов и муниципалитетов с целью разработки управленческого планирования с особым акцентом на адаптацию к изменению климата.

- **Создание совместной экологической группы** Создание двусторонних экологических групп и обмен научными данными и технологиями. Такая инициатива не только будет способствовать восстановлению окружающей среды и решению проблем изменения климата, но и станет важным шагом к укреплению доверия между странами. Экологическое образование наряду с адаптацией к изменению климата могут выступать нейтральной и объединяющей платформой для формирования нового формата сотрудничества между странами региона основанного на взаимной ответственности, прозрачности и общей приверженности устойчивому будущему.

## **О фонде LINKS Europe**

Фонд LINKS Europe был создан в феврале 2019 года для обеспечения и укрепления европейской базы направленной на ряд инициатив и проектов, связанных с миром и безопасностью в Европе, а также отношениями Европейского союза с соседними регионами, как на Востоке, так и на Юге. Некоторые из них стали визитной карточкой организации.(с момента ее основания в Лондоне в 1997 году).

Расположенный в городе Гааге, городе мира и справедливости, LINKS Europe использует весь спектр инструментов для достижения своих целей; используются традиционные инструменты ведения диалога, инновационные меры по укреплению доверия, а также новейшие инструменты для исследований, анализа, взаимодействия и коммуникации.

Мы продолжаем разрабатывать меры по укреплению доверия, так как считаем это инструментом для работы над установлением и поддержанием мира в различных контекстах. Мы работаем над повышением осведомленности о текущих проблемах в сфере международных отношений.

Более информированные граждане с меньшей вероятностью станут жертвами дезинформации или популизма. При необходимости, мы также стремимся предоставить безопасную платформу, где можно высказать и обсудить различные мнения.

**Узнайте больше на нашем сайте**  
[www.links-europe.eu](http://www.links-europe.eu)

**Контактная информация**  
[office@links-europe.eu](mailto:office@links-europe.eu)



Fluwelen Burgwal 58  
2511CJ Haaqa,  
Hollandiya

Lange Voorhout 43  
2514 EC Haaqa,  
Hollandiya