



**Доклад Совместной Армяно-Азербайджанской Контактной
Группы по мерам укрепления доверия в поддержку
прочного мира на Южном Кавказе**

**Южный Кавказ от войны к миру:
30 необходимых мер с настоящего
времени до 2030 года**

**Армении и Азербайджану, армянам и азербайджанцам
необходимо строить будущее, основанное на взаимном
доверии и уверенности**

2 апреля 2022



Настоящий доклад подготовлен и
опубликован при поддержке Европейского
Союза

Содержание

Преамбула	3
Совместная армяно-азербайджанская контактная группа и ее задачи	4
Члены совместной контактной группы –форма работы	4
Круг вопросов, охватываемых докладом	4
Часть I: Доверие и уверенность в поддержку прочного мира на Южном Кавказе	5
(1) В поисках мира на Южном Кавказе	5
(2) Южный Кавказ после 44-дневной Карабахской войны	5
(3) Международные отношения в свете ухудшения европейской и глобальной безопасности	6
(4) Меры по укреплению доверия и почему они остаются важными и актуальными в нынешней ситуации на Южном Кавказе	6
(5) Реальность после 2020 года	7
(6) Контексты, в которых необходимы меры по укреплению доверия	7
(7) Сроки и последовательность	8
(8) Региональный подход	8
(9) Важность инклюзивности	8
(10) 30 мер к 2030 году	9
(11) Более широкое участие в официальном мирном процессе и эффективные инициативы по треку 1.5 и треку 2	10
(12) Роль ЕС в разработке, реализации и продвижении мер по укреплению доверия и взаимодействия	10
Часть II: Тридцать мер по укреплению доверия к 2030 году	11
A. Укрепление доверия в области дипломатии, политики, безопасности, стратегии и геополитики	11
B. Укрепление доверия в приграничных районах, а также внутри и между общинами, непосредственно пострадавшими в результате конфликта, а также более широкая народная дипломатия	14
C. Укрепление доверия в сфере коммуникаций и экономической деятельности	17
D. Укрепление доверия в сфере образования и работы с молодежью	20
E. Укрепление доверия в публичном пространстве, т.е. в СМИ, социальных сетях и на общественных платформах, а также по вопросам наследия, гуманитарным вопросам и правам человека	22
Часть III: Наше обращение	32
К правительствам Армении и Азербайджана	32
К армянам и азербайджанцам	33
К международному сообществу	33



Преамбула

Совместная армяно-азербайджанская контактная группа и ее задачи

Имеет ли смысл говорить о мерах доверия на Южном Кавказе в то время, когда Европа и Евразия охвачены самым серьезным противостоянием со времен Второй мировой войны? В подавляющем большинстве случаев ответ на этот вопрос звучит утвердительно.

Совместная армяно-азербайджанская контактная группа по мерам укрепления доверия в поддержку прочного мира на Южном Кавказе была создана после серии консультационных встреч, проведенных в Ереване, Баку и Качрети (Грузия) с конкретной целью рассмотреть роль мер укрепления доверия с учетом нынешней ситуации на Южном Кавказе и предложить ряд конкретных мероприятий, которые могут быть реализованы в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Таким образом, данный доклад не является академическим трудом. Это документ, ориентированный на действия, который объединяет взгляды армянских и азербайджанских членов Контактной группы, и призван помочь проинформировать политиков и лиц, принимающих решения, о дальнейших действиях. Данный доклад утверждает необходимость крупных и долгосрочных инвестиций в предотвращение конфликтов и поддержание мира на Южном Кавказе. В нем предлагается ряд конкретных инициатив, которые, в процессе укрепления доверия и уверенности, будут способствовать большей стабильности на местах и помогут народам региона в развитии и поддержании мирных процессов, признавая при этом важность регионального и международного контекста и вклад, который может внести международное сообщество в этот процесс.

Мы прекрасно понимаем, что то, что произошло в Украине, и то, что будет происходить в будущем, напрямую и явственно влияет на ситуацию на Южном Кавказе. Однако члены Контактной группы убеждены, что необходимость укрепления доверия, преодоления некоторых искаженных представлений, развития диалога и поддержки мирных усилий остается чрезвычайно актуальной и может даже стать еще более актуальной по мере развития международной ситуации. Южный Кавказ всегда был и остается регионом, где пересекаются и влияют друг на друга местная, региональная и международная динамика, но при этом каждая из них имеет свои специфические динамические характеристики и особенности. Поэтому мы считаем, что многое из того, что содержится в данном докладе, актуально и не зависит от того, как будет развиваться международная ситуация. Многие из рекомендаций могут быть легко скорректированы с учетом новых событий и тенденций, поскольку многие из основополагающих принципов останутся прежними.

Члены Совместной контактной группы

В состав Совместной контактной группы вошли: Ахмад Алили; Мехман Алиев; Степан Григорян; Шахла Исмаил; Самир Маммадов; Джони Меликян; Бениамин Погосян; Рамазан Самадов; Анар Велиев.

Все члены группы выступали в качестве частных лиц и их мнения, изложенные в данном докладе, не обязательно отражают точку зрения каких-либо организаций или структур, с которыми они могут быть связаны. Ахмад Алили и Бениамин Погосян совместно с Деннисом Саммутом (LINKS Europe), выступили в качестве содокладчиков.

Форма деятельности

С октября 2021 года по 31 марта 2022 года члены группы встречались друг с другом в рамках многочисленных форматов, проводили широкие консультации с заинтересованными сторонами в собственных странах, а также за их пределами. Эти встречи помогли определить направления работы группы и, в частности, концептуализировать и разработать 30 предлагаемых конкретных действий.

Круг вопросов, охватываемых докладом

Данный доклад посвящен отношениям между Арменией и Азербайджаном, а также между армянами и азербайджанцами, однако сфера охвата доклада во многом имеет региональное измерение, т.е. он предусматривает договоренности, которые нередко включают также и Грузию. В связи с этим группа провела официальные и неофициальные встречи с представителями органов государственной власти Грузии, а также заинтересованными сторонами из числа представителей гражданского сектора для обсуждения своей работы.

Работа Совместной контактной группы проходила в рамках проекта EU4Peace, а также более широкого участия Европейского Союза в процессе построения мира и достижения процветания на Южном Кавказе. Поддержка деятельности группы со стороны Европейского Союза во многом способствовала осуществлению и успешному завершению ее работы. Группа с особым удовлетворением отмечает предоставленную ей возможность обратиться к председателю Европейского Совета Шарлю Мишелю накануне состоявшегося в Брюсселе в декабре 2021 года саммита Восточного партнерства с конкретными предложениями о том, как можно поддержать текущие усилия, направленные на обеспечение мира. Мы рады возможности более подробно изложить эти идеи в настоящем докладе.

Члены Совместной контактной группы благодарят LINKS Europe за обеспечение надлежащих условий для продвижения работы группы, за содействие в проведении встреч и предоставление услуг секретариата группы. Мы также выражаем признательность трем содокладчикам за проделанную ими работу.

Предлагаем настоящий доклад вниманию правительств Армении и Азербайджана, армянскому и азербайджанскому народам и всем заинтересованным сторонам международного сообщества.

Часть I

Доверие и уверенность в поддержку мира на Южном Кавказе

(1) В поисках мира на Южном Кавказе

За три десятилетия, прошедшие после восстановления независимости Армении, Азербайджана и Грузии в 1991 году, история Южного Кавказа была омрачена войнами и жестокими конфликтами. Регион, отличающийся красотой природы, плодородными землями, художественным талантом, умелым и образованным населением, потратил столько сил и энергии на конфликты, которые унесли жизни десятков тысяч людей, оставили многих эмоционально травмированными и физически искалеченными, и привели к вынужденному перемещению сотен тысяч людей. Экономические, социальные и гуманитарные издержки этих конфликтов свели на нет усилия по развитию, ограничили прогресс на пути к процветанию и ограничили потенциал полноценного участия региона на международной арене.

В задачи данного доклада не входит изучение причин этих конфликтов или определение доли вины. Тем не менее, все понимают, что этот цикл насилия должен быть разорван. Для этого необходимо если не полностью искоренить, то хотя бы снизить нынешний уровень недоверия, неверных представлений и обеспечить устойчивый мир. Меры по укреплению доверия являются важнейшим инструментом в этом процессе.

(2) Южный Кавказ после 44-дневной Карабахской войны

44-дневная война между армянами и азербайджанцами с сентября по ноябрь 2020 года привела к многочисленным жертвам. Новая реальность после войны создала новые условия. Регион вновь оказался перед выбором: готовиться ли ему к новой войне или разорвать порочный круг насилия и создать основу для справедливого и устойчивого мира.

Все хорошо понимают, что даже если политические лидеры по обе стороны конфликта сделают выбор в пользу мира, то путь к нему будет долгим и трудным. Недоверие, образ врага, дефицит безопасности препятствует даже небольшим шагам на пути к миру и примирению. Поэтому поиски мира должны быть комплексными и многоуровневыми – с учетом сложности регионального и международного контекста, а также с учетом исторического багажа, который тяжелым бременем ложится на плечи как лидеров, так и простых граждан. Поэтому задача построения доверия и уверенности никогда не была столь важной, актуальной и необходимой, как сейчас.

(3) Международные отношения в свете ухудшения европейской и глобальной безопасности

За шесть месяцев, в течение которых готовился настоящий доклад, т.е. с октября 2021 года по март 2022 года, международные отношения резко ухудшились, что привело к вспышке насилия на европейском континенте невиданных со времен Второй мировой войны масштабов. Гуманитарная катастрофа, последовавшая за боевыми действиями в Украине, и крах основ европейской безопасности, предусмотренных Хельсинкским Заключительным актом 1975 года, создали огромные риски.

Южный Кавказ не застрахован от таких рисков. Его близость к Украине, общая с воюющими сторонами история и геополитика региона делают данный регион чрезвычайно уязвимым. Шаткое и неполное прекращение насилия между армянами и азербайджанцами, оформленное 10 ноября 2020 года, может быть нарушено под влиянием более масштабных процессов, независимо от того, хотят ли этого местные правительства и население.

С другой стороны, конфликт в Украине заставил сосредоточиться и убедил всех рационально мыслящих людей в необходимости не допустить повторения подобного пожара на Южном Кавказе. Также стала ясной необходимость безотлагательных действий в деле достижения прочного и устойчивого мира.

(4) Меры по укреплению доверия и почему они остаются важными и актуальными в нынешней ситуации на Южном Кавказе

Потребность в мерах по укреплению доверия возникла в силу необходимости, которая, как нам ясно напомнили последние дни и недели, сохраняет свою актуальность. В период холодной войны ядерные державы и блоки были втянуты в конфронтацию, которая умышленно либо в силу неправильного восприятия или недопонимания могла легко привести к глобальному разрушению невиданных масштабов. Меры по укреплению доверия, начиная с создания «горячей линии» между Белым домом и Кремлем после кубинского ракетного кризиса 1962 года и заканчивая Хельсинкским Заключительным актом 1975 года и Стокгольмским документом 1986 года о мерах по укреплению доверия, безопасности и разоружения в Европе, способствовали длительному периоду мира на континенте.

С тех пор эта концепция видоизменилась, и сегодня меры по укреплению доверия включает в себя меры как военного, так и гражданского характера. Они могут быть разработаны в разных точках и на разных уровнях с тем, чтобы предотвратить конфликт, или же помочь разрешить его, а также усилить этап перехода от конфликта к миру. Меры по укреплению доверия могут преследовать одну или несколько из указанных целей:

- Содействовать укреплению доверия между сторонами
- Помочь избежать неправильного восприятия
- Способствовать диалогу и общению
- Создать новую реальность, основанную на мирном сосуществовании и сотрудничестве

(5) Реальность после 2020 года

Карабахская война, длившаяся 44 дня, привела к изменению ситуации на местах. Трехсторонняя декларация от 10 ноября 2020 года и последующие документы по ее реализации создали основу для перехода от конфликта к миру.

За последние 17 месяцев этот процесс продвигался медленно и сопровождался многочисленными инцидентами. Люди продолжают гибнуть в результате бессмысленного насилия. Мир, на достижение которого многие надеялись, все еще остается отдаленной по времени перспективой. Хотя сложившаяся ситуация не является сколь-либо неожиданной, но она все-таки несет с собой разочарование. Враждебность, длящаяся десятилетиями, не может в одночасье смениться на уверенность и доверие, и те, кому это представляется возможным, попросту далеки от реальности. Однако это не означает, что процесс не может или не должен начаться немедленно. Те, кто склонны не соглашаться с этим, также заблуждаются.

Поэтому меры по укреплению доверия между Арменией и Азербайджаном и между армянами и азербайджанцами остаются столь же важными и необходимыми, как и прежде, и этот процесс должен начаться всерьез и как можно скорее.

(6) Контексты, в которых необходимы меры по укреплению доверия

Меры по укреплению доверия могут разрабатываться и применяться в различных контекстах: для предотвращения конфликта; для содействия процессу прекращения военных действий; и после прекращения боевых действий для содействия процессу установления прочного и устойчивого мира. В настоящее время конфликт между армянами и азербайджанцами в основном перешел от фазы многочисленных актов насилия к непростому миру, но перспективу долгосрочного мира уже можно считать реальной. Меры по укреплению доверия необходимы для поддержки этого процесса. Эти меры сами по себе не являются альтернативой мирному процессу или же миру и никогда не должны рассматриваться как таковые. Но они являются незаменимым фактором на пути от конфликта к миру.

Совместная контактная группа определила пять ключевых областей, в которых меры укрепления доверия играют важную роль и могут способствовать достижению прочного мира:

- **Укрепление доверия в области дипломатии, политики, стратегии, безопасности и геополитики**
- **Укрепление доверия в приграничных районах и в общинах, непосредственно пострадавших от конфликта**
- **Укрепление доверия в сфере коммуникаций и экономической деятельности**
- **Укрепление доверия в сфере образования и работы с молодежью**
- **Укрепление доверия в публичном пространстве, т.е. СМИ, социальных сетях и на общественных платформах, а также по вопросам наследия, гуманитарным вопросам и правам человека.**

Таким образом, все предлагаемые меры относятся к одной из вышеперечисленных категорий.

(7) Сроки и последовательность

Совместная контактная группа подошла к своей задаче с пониманием срочности и настоятельной необходимости данной работы. Несмотря на 44-дневную войну в Нагорном Карабахе, и несмотря на то, что инциденты на местах продолжаются, мы считаем, что существуют возможности для серьезного продвижения вперед в достижении прочного мира на Южном Кавказе. Однако мы также понимаем, что эти возможности не будут длиться вечно. События на международной арене или инциденты на местах могут быстро изменить динамику. Поэтому группа предлагает комплекс мер, включающий мероприятия, которые должны быть реализованы в краткосрочной перспективе, а именно в период до конца 2023 года; среднесрочные меры, которые могут быть начаты и реализованы в период до конца 2025 года; и долгосрочные меры, которые потребуют немало времени. Хотя работа над ними должна начаться как можно скорее, их полная реализация вряд ли будет возможна до 2030 года.

Предлагаемые меры в своем большинстве являются самостоятельными и могут быть реализованы по отдельности, но они также могут взаимно дополнять и усиливать друг друга. Подход к укреплению доверия должен быть целостным и многоуровневым.

(8) Региональный подход

Данный доклад в первую очередь посвящен процессу укрепления доверия между Арменией и Азербайджаном и между армянами и азербайджанцами. Однако его цель также состоит в том, чтобы способствовать установлению прочного мира в регионе Южного Кавказа. Поэтому многие из предлагаемых

мер требуют регионального подхода, предполагающего активное и равноправное участие Грузии.

(9) Важность инклюзивности

Совместная контактная группа хотела бы подчеркнуть важность инклюзивного подхода в процессе укрепления доверия. Женщины, молодежь и вынужденно перемещенные лица должны быть поставлены во главу угла при проведении мероприятий. Маргинализацию указанных групп часто называют одной из причин неразрешимости конфликта, и даже если считать это чрезмерно упрощенным истолкованием причин сложившегося положения дел, данный фактор несомненно сыграл существенную роль.

Инклюзивность также означает, что в процесс необходимо непосредственно вовлечь людей, живущих в прифронтовых районах. Это те люди, которые зачастую не понаслышке знают о насилии, имевшем место в течении последних трех десятилетий.

Предполагается также, что некоторые из предлагаемых мер по укреплению доверия должны по мере необходимости вовлекать диаспоры. Диаспоры Южного Кавказа поддерживают тесные связи с соответствующими метрополиями. Следует отметить, что их роль не всегда была однозначно положительной. Они могли бы сделать гораздо больше для поддержки мира и диалога, и сегодня настало время, когда взаимодействие с ними представляется необходимым.

(10) 30 необходимых мер к 2030 году

В столь непростое время наша работа приобретает еще большую важность. Учитывая изменчивость международной ситуации и неопределенность в связи с будущим, Совместная контактная группа в составе армянских и азербайджанских экспертов сосредоточилась в данном докладе на практических мерах, которые могут быть реализованы в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе для поддержания мира между армянами и азербайджанцами, а также в регионе в целом. 30 мер, которые предлагается реализовать к 2030 году, требуют различных политических, логистических и финансовых вложений для достижения успеха. Некоторые из них требуют четкой приверженности государств, другие могут быть реализованы на уровне гражданского общества, однако большинство их требует элементов как одного, так и другого подхода. Многие из этих мер требуют ресурсов для того, чтобы эти идеи могли бы найти свое воплощение в реальных действиях.

Мы представляем эти идеи народам трех стран Южного Кавказа, их политическому руководству и международному сообществу. Данный доклад далеко не является последним словом по данному вопросу. Он является лишь еще одним «кирпичиком» в поисках мира. Однако мы

считаем, что если предложенные нами идеи будут реализованы, то цель построения мирного, безопасного и процветающего Южного Кавказа станет гораздо более достижимой.

(11) Более широкое вовлечение в официальный мирный процесс и эффективные инициативы по треку 1.5 и треку 2

44-дневная Карабахская война ознаменовала собой провал мирного процесса, и все должны осознать свою меру ответственности за это – правительства Армении и Азербайджана, армянское и азербайджанское общества, сопредседатели Минской группы ОБСЕ и даже та часть гражданского общества, которая непосредственно занималась мерами по строительству мира. Признание каждым своей доли ответственности обеспечит более эффективные действия в будущем.

Одной из главных неудач формата сопредседателей Минского процесса ОБСЕ была его неспособность реально обеспечить эффективную работу по треку 1.5 и треку 2. Незначительное взаимодействие в течение трех десятилетий скорее выглядело как символические мимолётные встречи. В дальнейшем необходимо обеспечить гораздо более активное взаимодействие между треком 1 и треками 1.5 и 2. В процессе достижения мира между Арменией и Азербайджаном необходимо помнить об этом уроке и принимать его во внимание. Предложения, содержащиеся в данном докладе, также не должны рассматриваться в отрыве от других инициатив, а скорее как ощутимый вклад в динамичный мирный процесс.

(12) Роль ЕС в разработке, осуществлении и продвижении мер по укреплению доверия и взаимодействия

Следует отметить более активную роль Европейского Союза после 44-дневной Карабахской войны. В 2020-2022 г.г. мы наблюдаем более сильное и последовательное взаимодействие, включая трехстороннюю встречу ЕС-Армения-Азербайджан в декабре 2021 года и видеоконференцию в феврале 2022 года. Этот импульс необходимо поддерживать. ЕС имеет все возможности, а в некоторых случаях и уникальные возможности, чтобы взять на себя инициативу по реализации некоторых мер по укреплению доверия, предложенных в данном докладе, в партнерстве заинтересованными сторонами в Армении и Азербайджане. ЕС обязан использовать эти возможности.

Тридцать мер по укреплению доверия к 2030 году

А. Укрепление доверия в области дипломатии, политики, стратегии, безопасности и геополитики

В период между распадом Советского Союза в 1991 году и началом войны между Украиной и Россией в 2022 году Кавказский регион пережил множество конфликтов и потрясений. Разрозненные и в определенном смысле фрагментарные меры, предпринятые международным сообществом в попытке справиться с конфликтами, оказались неадекватными. Необходим целостный и инклюзивный подход для того, чтобы разобраться в проблемах и начать строить новое будущее. Такой подход должен учитывать нынешние реалии и в то же время обеспечить стремление к лучшему будущему. Будущий мировой порядок и архитектура европейской безопасности, которые сформируются после окончания войны между Украиной и Россией, повлияют на то, что и как можно будет сделать, но война уже преподала миру множество уроков, которые необходимо учесть в будущих размышлениях о Кавказском регионе.

Работа, которую следует проделать для укрепления доверия между соответствующими заинтересованными сторонами в области дипломатии, политики, стратегии и геополитики, может включать меры, описанные ниже:

1. Инициировать дипломатические контакты с целью проведения в надлежащее время Конференции по вопросам мира, стабильности и безопасности на Южном Кавказе с участием всех заинтересованных сторон, что приведет к подписанию регионального пакта о мире, стабильности и безопасности к концу 2030 года.

Сроки: 2022-2030 гг.

Целевая группа: правительства трех основных стран, региональные державы и международные заинтересованные стороны

Потенциальные инициаторы: правительство какой-либо из стран, группа правительств или международная организация

Потенциальный результат: Обсуждения в рамках подготовки Конференции по вопросам мира, стабильности и безопасности на Южном Кавказе позволят обеспечить интенсивный дипломатический обмен и взаимодействие, открыть, восстановить или обновить дипломатические каналы и линии связи. После начала Конференции – а она, вероятно, продлится несколько лет – будет создано пространство для детального обсуждения вопросов, ведущих к подписанию регионального пакта о мире, стабильности и безопасности к концу 2030 года.

2. Подготовиться к периоду, когда нынешние договоренности по поддержанию мира, установленные в трехсторонней декларации от 10 ноября 2020 года, утратят свою силу в 2025 году.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: стороны, подписавшие трехстороннюю декларацию; другие правительства и международные организации по мере необходимости.

Потенциальные инициаторы: соответствующие правительства и международные организации.

Потенциальный результат: Всем заинтересованным сторонам необходимо подготовиться к тому, что нынешние договоренности о механизмах поддержания мира, установленные трехсторонней декларацией от ноября 2020 года, истекают в 2025 году. Все соответствующие стороны должны позаботиться о том, чтобы этот срок сам по себе не стал источником повышения напряженности, и обеспечить своевременное проведение дискуссий и достижение договоренностей по этой теме. Это само по себе поможет процессу укрепления доверия.

3. Создать неофициальную армяно-азербайджанскую совместную группу мониторинга в составе десяти человек для контроля выполнения трехсторонних заявлений и соглашений от 10 ноября 2020 года, 11 января 2021 года и 26 ноября 2021 года; установить контакт с соответствующими сторонами и предложить услуги доброй воли для поддержания здорового диалога на различных уровнях, способствовать предотвращению инцидентов и их расследованию, когда они происходят, и оповещать широкую общественность о существующих проблемах.

Сроки: начать незамедлительно

Целевая группа: армянские и азербайджанские эксперты

Потенциальные инициаторы: международные институты, такие как ЕС или ОБСЕ, работающие с правительствами Армении и Азербайджана, или, если это не представляется возможным, инициатива, исходящая от гражданского общества.

Потенциальный результат: Нынешние механизмы поддержания мира выиграют от большей прозрачности и подотчетности, что входит в интересы всех сторон. Привлечение неформальных структур гражданского общества для сопровождения процесса и внесения вклада в его реализацию повысит доверие и поможет процессу установления мира.

4. Расширение регионального политического диалога через межпарламентскую структуру Южного Кавказа.

Сроки: начать в 2022 году и продолжить далее

Целевая группа: парламенты Армении, Азербайджана Грузии

Потенциальные инициаторы: парламент Грузии, совместно парламенты трех стран, возможно, при международной поддержке.

Потенциальный результат: Существует необходимость расширения политического диалога в регионе помимо официального взаимодействия между главами государств и правительств или на уровне министерств иностранных дел. Парламентская инициатива Южного Кавказа (2003-2008 гг.) продемонстрировала, что региональные парламентские контакты могут содействовать диалогу и успешно способствовать укреплению доверия. В настоящее время существуют условия для развития парламентского направления, и его разработку и развитие следует, по возможности, оставить на усмотрение трех парламентов; при этом весьма полезной может оказаться внешняя помощь по техническим и логистическим вопросам. Женщины - члены парламента, должны быть вовлечены в этот процесс.

В. Укрепление доверия в приграничных районах, среди населения и между общинами, непосредственно пострадавшими в результате конфликта, а также более широкая народная дипломатия.

В период после подписания трехсторонней декларации от 10 ноября 2020 года на армяно-азербайджанской границе произошло множество инцидентов. Своевременная и точная делимитация и демаркация границ положит конец подобным инцидентам в будущем. Однако процесс построения доверия между населением приграничных районов и общинами, непосредственно пострадавшими в результате конфликта, которые на протяжении десятилетий смотрели друг на друга как на врагов, требует терпеливой и систематической работы. За пределами приграничных районов и пострадавших в результате конфликта общин, контакты между людьми являются важным и необходимым компонентом на пути от войны к миру.

5. Инициировать обсуждение по созданию механизма для укрепления связи и взаимодействия между гражданскими муниципальными властями по вопросам, связанным с муниципальными услугами и охраной общественного порядка, опираясь при этом на примеры положительного опыта других постконфликтных ситуаций. Приоритетными должны быть направления, нацеленные на поддержку местных служб экстренной помощи, содействия и облегчения процесса обезвреживания мин, а также содействие развитию хороших отношений между муниципалитетами.

Сроки: 2023-2030 гг.

Целевая группа: правительства Армении и Азербайджана; муниципальные власти.

Потенциальные инициаторы: правительства Армении и Азербайджана, работающие с соответствующими международными организациями.

Потенциальный результат: При переходе от войны к миру необходимо изменить представление о безопасности и ее обеспечении. Вряд ли можно говорить о мире, если этот мир необходимо обеспечивать с помощью вооруженных солдат и танков. Переход к гражданской полиции, работающей с местными властями, обозначил бы значительное улучшение ситуации. Сотрудничество на уровне муниципалитетов в сфере услуг также крайне необходимо. Механизмы для работы в этой области первоначально должны функционировать параллельно с существующими или будущими механизмами поддержания мира, но процесс должен быть направлен на достижение результата в течение десяти лет. Стороны должны учиться на примерах положительного опыта в других постконфликтных ситуациях.

6. Разработать специальную программу «Знай своих соседей» для населения приграничных районов и районов с исторически смешанным населением, позволяющую лучше понять обычаи, язык, религию и традиции друг друга.

Сроки: пилотный проект в 2022 г.; полномасштабная программа – 2023-2025 гг.

Целевая группа: население на границе между Арменией и Азербайджаном.

Потенциальные инициаторы: армянские и азербайджанские организации гражданского общества при поддержке ЕС и других международных доноров; поддержка со стороны правительств Армении и Азербайджана.

Потенциальный результат: За последние три десятилетия население приграничных районов Армении и Азербайджана неоднократно несло человеческие потери и материальный ущерб в результате конфликта. Образы врага воспринимаются этим населением острее, несмотря на то, что они живут в непосредственной близости друг от друга. Прошлые воспоминания о мирной жизни, даже если они часто жили порознь, теперь в значительной степени поблекли, и остались лишь размытые образы, созданные средствами пропаганды. Данная инициатива предлагает начать процесс «Знай своего соседа», предусматривающий работу с простыми людьми.

7. Использовать программы поддержки гражданского общества для трансформации миротворческих сообществ в Армении и Азербайджане, помочь этим сообществам преодолеть «менталитет секты» и стать действительно массовым движением.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: армянские и азербайджанские организации гражданского общества

Потенциальные инициаторы: ЕС, возможно, в сотрудничестве с другими донорами, такими как США, Великобритания.

Потенциальный результат: В течение 30 лет группы гражданского общества в регионе боролись за поддержание диалога в условиях острого противостояния, нередко становясь объектом осуждения со стороны своих собственных обществ и будучи проигнорированы своими правительствами. Несмотря на то, что этими группами была проведена положительная работа, миротворческое сообщество в значительной степени осталось в изолированном состоянии, и оно не смогло стать массовым движением. ЕС был одним из наиболее последовательных спонсоров инициатив по мирному строительству. ЕС вместе с другими донорами следует подумать, как использовать свои рычаги для преобразования усилий по мирному строительству в более широкое движение.

8. Организовать два резонансных визита представителей гражданского общества в рамках программы по обмену визитами – Баку-Ереван, Ереван-Баку в 2022-2023 годах; в последующем можно рассмотреть возможность осуществления более масштабной программы.

Сроки: 2022-2023 гг.

Целевая группа: армянские и азербайджанские лидеры общественного мнения

Потенциальные инициаторы: ЕС и группы, поддерживаемые ЕС

Потенциальный результат: В прошлом имели место визиты по обмену, и в целом, они прошли без инцидентов. После 44-дневной войны такие обмены стали более редкими, несмотря на то, что сегодня они необходимы как никогда. При правильном планировании и организации такие визиты по обмену могут помочь снять некоторые табу, а также способствовать лучшему взаимному пониманию позиций сторон. Они также могут способствовать укреплению доверия и открыть путь к дальнейшему взаимодействию. Необходимо как можно скорее начать такие обмены, действуя при этом с осторожностью, но в тоже время стремиться при этом к осуществлению более обширной программы обменов, как только появятся подходящие условия.

9. Взаимодействовать с представителями диаспор, первоначально ознакомив их с содержанием данного доклада и вступив с ними в дискуссию по его содержанию

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: армянские и азербайджанские диаспоры по всему миру

Потенциальные инициаторы: ЕС и группы, пользующиеся поддержкой ЕС

Потенциальный результат: В мире существуют большие армянские и азербайджанские диаспоры, которые поддерживают тесную связь с родиной и оказывают сильное влияние на общественное мнение как внутри Армении и Азербайджана, так и на международном уровне. Практически не предпринималось никаких усилий по взаимодействию с этими диаспорами, и их роль в поисках мира была в лучшем случае вялой, а иногда и деструктивной. Взаимодействие с этими диаспорами, а со временем и помощь в налаживании диалога между ними, сообщит дополнительный импульс любой мирной динамике и повысит доверие и уверенность. Скромное начало может быть положено путем ознакомления с содержанием данного доклада некоторых диаспор в Европе и на Ближнем Востоке.

С. Укрепление доверия в сфере коммуникаций и экономической деятельности

Трехсторонняя декларация от 10 ноября 2020 года создала новые условия на местах и провозгласила стремление к открытию транспортных коммуникаций региона. Все стороны признают экономический потенциал и возможную выгоду от таких шагов, и они обязались работать для достижения этой цели, даже если все еще существуют разногласия по некоторым вопросам осуществления этого процесса. Проекты по налаживанию коммуникаций и экономической деятельности могут стать чрезвычайно важной частью процесса восстановления доверия и уверенности.

10. Провести крупное экономическое исследование о том, как окончание конфликта не только привело бы к выгодному мирному решению для Армении и Азербайджана, но и стало бы “большим скачком вперед» для всего региона.

Сроки: 2022-2023 гг.

Целевая группа: правительства Армении и Азербайджана; аналитические центры
Потенциальные инициаторы: ЕС в сотрудничестве с ведущим экономическим аналитическим центром и правительствами Армении и Азербайджана, с возможным участием правительства Грузии.

Потенциальный результат: Несмотря на всеобщее понимание того, что мир может принести всем значительную выгоду, на данном этапе представляется трудным произвести конкретный расчет количественных показателей не только для Армении и Азербайджана, но и для всего региона. Всестороннее профессиональное исследование, проведенное ведущим международным аналитическим центром в сотрудничестве с соответствующими местными заинтересованными сторонами, может дать ответы на эти вопросы и помочь наполнить конкретным содержанием дебаты о будущем как внутри стран региона, так и между ними.

11. Работа с сообществом доноров и международными финансовыми институтами над созданием Фонда развития Южного Кавказа.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: правительства Армении, Азербайджана и Грузии; ЕБРР; международные финансовые институты.

Потенциальные инициаторы: ЕС или отдельные страны-члены ЕС, работающие с ЕБРР

Потенциальный результат: Существуют условия для того, чтобы Южный Кавказ совершил большой скачок вперед. Мир и стабильность являются важнейшим условием, но также необходимо устойчивое и целенаправленное финансирование. Фонд развития Южного Кавказа мог бы работать с тремя правительствами вместе или по отдельности для обеспечения финансовых вливаний в ключевые отрасли экономики и поддержки инфраструктуры. Такой фонд хорошо сочетался бы с собственной инициативой ЕС «Глобальные ворота» и дополнял бы его стратегию в отношении Центральной Азии, обеспечивая при этом критически важное финансирование для правительств региона с целью реализации их амбициозных программ развития.

12. Инициировать проведение ежегодного Южно-Кавказского экономического форума с целью организации первого мероприятия в Грузии в 2023 году и последующей ежегодной ротацией между тремя странами.

Сроки: ежегодно, начиная с 2023 г.

Целевая группа: деловые круги, аналитические центры, профессиональные группы в Армении, Азербайджане и Грузии, и международные партнеры.

Потенциальные инициаторы: Инициативная группа с участием ключевых заинтересованных сторон может собраться в 2022 году, чтобы заложить основу для инициативы и придать ей официальный характер, возможно, по модели Давоса, и завершить оформление ко времени проведения первого форума в 2023 году.

Потенциальный результат: Южному Кавказу не хватает крупного ежегодного регионального мероприятия. До сих пор это было невозможно из-за вражды между Арменией и Азербайджаном. Проведение ежегодного Южно-Кавказского экономического форума, который будет проходить поочередно в трех странах, станет значимым заявлением о переменах в регионе. Само мероприятие может принести большую пользу и стать заметным в международном календаре. С годами эта деятельность будет только расширяться.

13. Заручиться согласием и поддержкой трех стран для создания совместной специальной экономической зоны на территории, прилегающей к Красному мосту. Использовать ее в качестве демонстрационной модели для будущего регионального сотрудничества.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: население, проживающее вблизи Красного моста; инвесторы и промышленники из трех стран.

Потенциальные инициаторы: правительство Грузии в сотрудничестве с правительствами Армении и Азербайджана и потенциальными международными заинтересованными сторонами.

Потенциальный результат: Территория возле Красного моста является местом, где пересекаются границы Армении, Азербайджана и Грузии. Население, проживающее на этой территории, нередко является многонациональным. В течение почти трех десятилетий территория была заминирована – вместо символа единства она стала символом разногласий в регионе. У правительства Грузии имеются все условия для того, чтобы воспользоваться нынешним окном возможностей, добиться широкого согласия по очистке территории от мин и заложить основу для создания совместной специальной экономической зоны, где будут представлены лучшие достижения трех стран; где малые и средние предприятия и стартап-компании будут пользоваться особыми льготами для развития и где совместные инициативы бизнеса и научных кругов могут способствовать творческому развитию и инновациям.

14. Определить туризм как приоритетную область регионального сотрудничества; в 2022 году создать рабочую группу между соответствующими агентствами трех стран с целью официального создания Южно-Кавказского бюро по туризму к 2023 г.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: заинтересованные стороны туристической индустрии в Армении, Азербайджане и Грузии.

Потенциальные инициаторы: туристические ведомства Армении, Азербайджана и Грузии, работающие с международными организациями и Всемирной туристской организацией.

Потенциальный результат: Армения, Азербайджан и Грузия обладают огромным потенциалом в качестве туристических направлений, большая часть которого еще не реализована. Вместе они могут предложить еще более привлекательное направление. Турист, желающий посетить не только одну, но и все три страны за одну поездку, сталкивается с огромными препятствиями. Разработка регионального туристического бренда и туристического продукта может принести огромные экономические выгоды, а также послужить весьма очевидной мерой укрепления доверия. Создание Южно-Кавказского бюро по туризму может стать важным первым шагом, если только такая инициатива будет пользоваться поддержкой всех трех стран. Хотя бюро может начать свою деятельность с начального финансирования от международных доноров, цель должна состоять в быстром переводе его в устойчивый режим с тем, чтобы заинтересованные стороны – будь то туристический бизнес, местные власти, транспортные компании и т.д. – участвовали в расходах по содержанию бюро после первоначального этапа его создания.

D. Укрепление доверия в сфере образовании и работы с молодежью

Исцеление ран прошлого должно идти рука об руку со строительством фундамента для лучшего будущего. Для этого необходимо сосредоточиться на двух основных направлениях – молодежи и образовании. Взаимное недоверие и враждебность были характерны для отношений между армянами и азербайджанцами на протяжении десятилетий. Преобразование этих отношений в атмосферу добрососедства и взаимного уважения потребует времени, терпения, усилий и ресурсов, но все разговоры о региональном мире и сотрудничестве останутся лишь разговорами, если не будет достигнута эта трансформация.

15. Провести первую Летнюю школу молодежи Южного Кавказа в Грузии в 2022 году.

Сроки: 2022 г. и далее ежегодно

Целевая группа: молодые армяне, азербайджанцы и грузины

Потенциальные инициаторы: группы, пользующиеся поддержкой ЕС

Потенциальный результат: Пилотный проект предусматривает проведение региональной летней школы с участием молодых людей из трех стран, где будут определены вопросы, представляющие общий интерес, и где при содействии экспертов-модераторов могут состояться некоторые дискуссии по сложным вопросам. В летней школе должно быть равное число участников мужского и женского пола. Опираясь на полученный опыт, летняя школа может стать престижным ежегодным мероприятием. Следует также создать сеть выпускников с тем, чтобы участники поддерживали бы контакты друг с другом.

16. Создать Южно-Кавказский молодежный центр по образцу Европейского молодежного центра в Страсбурге, как живое воплощение нового Южного Кавказа

Сроки: создать в течении 2-3 лет

Целевая группа: представители молодежи из Армении, Азербайджана и Грузии

Потенциальные инициаторы: ЕС, работающий с тремя правительствами региона. Правительство Грузии может взять на себя инициативу, предоставив подходящее здание, а ЕС должен выделить средства на его восстановление и текущие расходы центра, по крайней мере, в течение первых пяти лет.

Потенциальный результат: Европейский молодежный центр в Страсбурге на протяжении десятилетий был символом новой Европы, возникшей из пепла Второй мировой войны. Поколения молодых европейцев посещали его языковые курсы, общались с другими европейцами и выявляли общие интересы. Южный Кавказ созрел для подобной инициативы на региональном уровне, и такая инициатива принесет немедленные и ощутимые положительные результаты.

17. Учредить программу толерантности, направленную на то, чтобы помочь молодым людям в регионе избежать опасности жесткой радикализации.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: молодые армяне и азербайджанцы

Потенциальные инициаторы: Совет Европы в сотрудничестве с правительствами Армении и Азербайджана и другими заинтересованными сторонами.

Потенциальный результат: Воспитание чувства толерантности среди молодого поколения армян и азербайджанцев; помощь в создании механизмов раннего предупреждения во избежание радикализации, которые основаны на аналогичном опыте и программах в Европе.

18. Работать с одним армянским и одним азербайджанским университетами над созданием совместного образовательного фонда, который позволит проводить небольшие совместные программы, даст возможность ученым из двух стран совместно участвовать в международных научных мероприятиях за рубежом и разработает схему стипендий, которая позволит студентам из двух стран совместно участвовать в программах в третьих странах; создать на основе этих инициатив активную сеть выпускников.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: студенты из Армении и Азербайджана

Потенциальные инициаторы: ЕС, работающий с одним из университетов Армении и Азербайджана.

Потенциальный результат: Гибкая программа, которая позволит армянским и азербайджанским ученым и преподавателям разрабатывать небольшие совместные проекты, даст им возможность посещать профессиональные и научные конференции в третьих странах и пользоваться стипендиями для участия в программах, представляющих взаимный интерес; это будет иметь сильное долгосрочное воздействие и заложит основу для будущего сотрудничества. Такая программа должна хорошо управляться и контролироваться, а также корректироваться в зависимости от результатов. Гендерный баланс среди бенефициаров должен быть обязательным условием.

Е. Укрепление доверия в публичном пространстве, т.е. СМИ, социальных сетях и на общественных платформах, а также по вопросам наследия, гуманитарным вопросам и правам человека

Хотя концепция укрепления доверия впервые возникла в военной сфере и сфере безопасности, сегодня имеется полное понимание того, что процесс укрепления доверия и уверенности должен осуществляться по всему спектру жизни общества как часть усилий, направленных на построение мира и предотвращение конфликтов. Укрепление доверия между сообществами в широком спектре общественных пространств и платформ является необходимым компонентом для прочного мира на Кавказе, где глубоко укоренился такой феномен как образ врага.

19. Объявить кладбища и места захоронения общим наследием; составить карту расположения кладбищ; создать механизм, который поможет содержать кладбища в достойном виде независимо от мест их расположения; облегчить посещение кладбищ родственникам и потомкам усопших. Решить проблему массовых захоронений деликатным и достойным образом.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: правительства Армении и Азербайджана, работающие с международной организацией, такой как МККК, и местными муниципалитетами; для посещения кладбищ работа может проводиться через НПО и организации ветеранов.

Потенциальные инициаторы: ЕС в сотрудничестве с правительствами Армении и Азербайджана, с возможным привлечением МККК и/или ЮНЕСКО.

Потенциальные результаты: Для народов Кавказа кладбища и места захоронений являются священным местом. Этот вопрос является одним из наиболее щепетильных и болезненных вопросов на пути к миру. Он не может и не должен игнорироваться. Необходимо установить местоположение кладбищ, нанести их на карту и обеспечить соответствующий уход; на втором этапе необходимо наладить процесс, позволяющий родственникам и потомкам усопших посещать кладбища и захоронения. Ценная работа, проделанная МККК и другими агентствами для решения вопроса о лицах, пропавших без вести в прошлых эпизодах армяно-азербайджанского конфликта, должна быть доведена до конца, и все стороны должны в полной мере сотрудничать. Эти процессы должны поддерживаться и поощряться правительствами Армении и Азербайджана, однако представляется, что в их осуществлении по всей видимости необходимо будет международное участие - во всяком случае, в течение первых нескольких лет.

20. Создать офис регионального омбудсмана для работы по вопросам этнической или религиозной вражды и рассмотрения жалоб граждан в связи с фактами дискриминации по признаку языка или вероисповедания.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: граждане Армении, Азербайджана и Грузии

Потенциальные инициаторы: данная инициатива может быть выдвинута в рамках совместной парламентской платформы, рассмотренной в предложении 4

Потенциальный результат: В любой постконфликтной ситуации защита прав человека часто является необходимой предпосылкой для достижения прогресса в политическом диалоге и институциональном строительстве. Должность регионального омбудсмана станет новаторским шагом, который может обеспечить прозрачность процесса управления по особо чувствительным вопросам и помочь укрепить доверие среди населения к данному процессу.

21. Поддержать работу по расширению прав и возможностей женщин как авангарда перемен путем создания женской региональной целевой рабочей группы, обладающей соответствующими ресурсами, необходимыми для изменения ситуации; уделять приоритетное внимание положению женщин, проживающих в приграничных районах, вынужденно перемещенных женщин и молодых женщин.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: женские группы с основным упором на положение женщин в приграничных районах, в вынужденно перемещенных сообществах, а также молодых женщин.

Потенциальные инициаторы: ЕС, работающий с женскими группами в Армении и Азербайджане, с основным упором на положение женщин в приграничных районах, в вынужденно перемещенных сообществах, а также молодых женщин.

Потенциальный результат: Женщины могут играть более значимую роль в поисках мира на Южном Кавказе, однако значительная часть их потенциала по содействию миру в регионе остается пока невостребованной. Целью такой целевой рабочей группы должно стать выявление конкретных пробелов и проблем, связанных с низким численным представительством женщин, например, в правоохранительных органах, а также своевременное и профессиональное вмешательство для их устранения.

22. Создать платформу с участием аналитических центров всего региона с целью подготовки четырех докладов с изложением будущего видения региона – Южный Кавказ 2030.

Сроки: 2022-2023 гг.

Целевая группа: исследователи и эксперты

Потенциальные инициаторы: платформа может быть создана при поддержке ЕС

Потенциальные результаты: На Южном Кавказе отсутствует общее видение, и в этом вакууме множатся противоречащие друг другу нарративы, что нередко приводит к углублению разногласий. Содействуя формированию общего видения – ЮЖНЫЙ КАВКАЗ 2030 –, платформа сократит некую интеллектуальную дистанцированность друг от друга, которая в настоящее время присутствует в трех странах. Особый акцент в этом видении следует сделать на необходимости инклюзивности, с особым упором на роль женщин, а также возможность полноценной реинтеграции перемещенных общин.

23. Создать Южно-Кавказскую медиа-платформу между уже существующими медиа-организациями; предоставить им возможность готовить ежедневную 30-минутную телевизионную новостную программу, которая может транслироваться на основных телеканалах.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: СМИ

Потенциальные инициаторы: ЕС, работающий с профессиональными медиа-партнерами ЕС и медиа-партнерами в регионе

Потенциальный результат: СМИ в Армении и Азербайджане остаются в значительной степени враждебными друг другу. К сожалению, прекращение огня, вытекающее из декларации от 10 ноября 2020 года, не распространилось на СМИ. Использование провокационной риторики и вражеских образов по-прежнему преобладает в медиа-пространстве. Целью платформы должно стать обеспечение возможности для журналистов двух стран работать вместе над ежедневным информационным выпуском, который, с одной стороны, поможет избежать негатива в риторике и образах, а с другой стороны, обеспечит качественную журналистику. Для успешной работы журналистам необходимо будет заручиться доверием обеих сторон и поддерживать это доверие, особенно если указанный информационный выпуск будет транслироваться на национальных телеканалах двух стран.

24. Провести региональную конференцию для СМИ с конкретной задачей обсудить и согласовать кодекс поведения, которым будут руководствоваться журналисты при освещении наиболее сложных и зачастую болезненных вопросов региона; создать орган доверенных лиц, куда можно будет направлять жалобы, касающиеся возможных нарушений норм, предусмотренных в указанном кодексе поведения.

Сроки: 2023 г.

Целевая группа: СМИ Армении, Азербайджана и Грузии

Потенциальные инициаторы: ЕС в сотрудничестве со СМИ и партнерами

Возможные результаты: На Южном Кавказе никогда не проводилось масштабной конференции для СМИ. Осуществленных в разное время разовые инициативы не имели сколь-либо значимого эффекта. Проведение указанной конференции представляется своевременным, а цели согласования кодекса поведения для СМИ и коллегиальное рассмотрение нарушений кодекса может стать важным шагом в укреплении роли СМИ как значимого участника процесса перехода от конфликта к миру. Женщины-журналисты и молодые журналисты должны быть в полной мере представлены на конференции.

25. Создать Фонд культурного наследия Южного Кавказа, который сможет заняться изучением наследия региона на основе целостного подхода и внести свой вклад в культурное восстановление и реабилитацию наследия, представляющего общий интерес. Необходимо уважать и сохранять все культурное наследие, а также приложить усилия для восстановления разрушенных или поврежденных объектов.

Цели: 2022-2025 гг.

Целевая группа: организации, занимающиеся вопросами культурного наследия во всем регионе; религиозные группы; группы работников культуры

Потенциальные инициаторы: ЕС, работающий с ЮНЕСКО, ИСЕСКО, Святым Престолом, Советом Европы, Europa Nostra и местными партнерами.

Потенциальные результаты: Вопрос о культурном наследии является вопросом весьма деликатным и нередко приводящим к разногласиям. Массивы культурного наследия, наслаивающиеся друг на друга на протяжении тысячелетий, часто не воспринимаются как важное достояние человечества и используются для оправдания тех или иных территориальных претензий. Мы нередко становились свидетелями произвольного толкования истории. Необходим новый подход к культурному наследию; подход, который также рассматривал бы общее наследие как ценное достояние, принадлежащее не только одной группе. Региональный культурный фонд может осуществлять целевые мероприятия по информированию и просвещению; он также должен обладать возможностями для непосредственного участия в восстановлении и реабилитации объектов и наследия, представляющих общий интерес. Участие международных организаций, имеющих опыт подобной работы, обеспечит фонду возможность преодолеть неизбежные споры и расхождения во мнениях, которые будут сопровождать такую работу.

26. Основываясь на результатах работы, проведенной в рамках региональной кампании «Южный Кавказ без мин» способствовать созданию механизма связи между соответствующими структурами в Армении, Азербайджане и Грузии, отвечающими за разминирование; мобилизовать международные ресурсы для очистки Южного Кавказа от наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов.

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: отвечающие за разминирование структуры в Армении, Азербайджане и Грузии

Потенциальные инициаторы: ЕС в сотрудничестве с партнерами

Потенциальные результаты: Изменения, произошедшие в результате 44-дневной карабахской войны, еще больше обнажили огромную проблему мин и неразорвавшихся боеприпасов в регионе. Эта проблема в настоящее время представляет собой серьезное препятствие для дальнейшего развития региона. Небольшие шаги по обеспечению регионального взаимодействия по вопросам разминирования должны послужить основой для создания более эффективного механизма взаимодействия с участием ответственных за разминирование структур в трех странах, позволяющего им, как минимум, иметь каналы связи, а в дальнейшем расширять масштабы этого взаимодействия. Эта деятельность может осуществляться параллельно с ведущейся в странах работой по очистке региона от мин, и эта работа нуждается в дальнейшей поддержке и ресурсах. Существует необходимость в масштабном послевоенном строительстве и восстановлении. Тридцать лет конфликта привели к тому, что процветающие местные сообщества превратились в города- и деревни-призраки. Возвращение этого населения к нормальной жизни является моральным долгом всех заинтересованных сторон.

27. Создать каскадный эффект в процессе укрепления доверия с помощью небольшого, но гибкого финансового механизма с тем, чтобы обеспечить необходимые мероприятия, которые могут придать импульс процессу укрепления доверия – с пониманием того, что это динамичный процесс и что необходимо использовать все «окна возможностей».

Сроки: 2022-2025 гг.

Целевая группа: различные группы по всем направлениям

Возможные инициаторы: ЕС в сотрудничестве с другими донорами

Возможные результаты: Процесс укрепления доверия является динамичным процессом. Окна возможностей открываются и закрываются довольно неожиданно, и небольшие шаги иногда могут помочь закрепить небольшие достижения. Большинство механизмов финансирования требует длительных и громоздких процедур, которые зачастую не дают возможности достичь желаемых результатов. Мероприятия могут привести к позитивным переменам, но они должны быть своевременными.

28. Контакты через музыку – обратиться к талантливым молодым армянским и азербайджанским музыкантам в поисках примирения.

Сроки: 2022-2023 гг.

Целевая группа: Широкая общественность, особенно молодежь

Потенциальные инициаторы: группы, пользующиеся поддержкой ЕС, и местные исполнители

Потенциальный результат: Музыка является важным инструментом коммуникации, особенно когда речь идет о молодой аудитории. Работая над согласованным репертуаром, армянские и азербайджанские артисты могли бы совместно дать концерт, включающий совместно исполненное произведение, в формате живой музыки либо - на начальном этапе, - в режиме онлайн.

29. Стимулирование конструктивной общественной дискуссии по важным вопросам, представляющим интерес для жителей региона, путем проведения ежемесячных встреч с общественностью и привлечением экспертных групп.

Сроки: 2022-2023 гг.

Целевая группа: Широкая общественность в Армении, Азербайджане и Грузии

Потенциальные инициаторы: Местные аналитические центры и университеты

Потенциальный результат: Серия общих встреч, проводимых предпочтительно в университетах или академических учреждениях, где эксперты из региона могут обсуждать местные или международные проблемы, с определенным участием аудитории.

30. Ежегодные премии за лучший вклад в дело мирного Кавказа в СМИ и социальных сетях

Сроки: 2022-23 гг.

Целевая группа: СМИ и социальные сети; широкая общественность

Потенциальные инициаторы: ЕС совместно с местными и международными партнерами

Потенциальный результат: СМИ и социальные сети, телеканалы и веб-сайты могут внести значительный вклад в будущее мирного Кавказа. Учреждение ежегодных премий в различных категориях может способствовать признанию позитивного вклада. Местные СМИ должны быть полностью вовлечены в подготовку процесса награждения и ежегодной оценки. Ежегодное мероприятие по вручению премий может стать важным событием в регионе и вызвать положительный общественный резонанс.

НАШЕ ОБРАЩЕНИЕ к Армении и Азербайджану, к армянам и азербайджанцам, к международному сообществу

На Южном Кавказе имеются все условия для обеспечения мира. В то же время здесь присутствуют и все факторы, потенциально способные привести к войне. Мы стоим перед выбором. Войны и конфликты, происшедшие на Южном Кавказе за последние три десятилетия, истощили регион. Однако пример войны в Украине явственно свидетельствует о том, что война на самом деле может выглядеть гораздо ужаснее, чем то, что до сих пор испытал регион. Долг каждого – сделать все возможное, чтобы избежать такого развития событий.

К правительствам Армении и Азербайджана

Нынешняя ситуация на Южном Кавказе и в более широком европейско-евразийском регионе возлагает на вас огромную ответственность. Мы приветствуем вашу приверженность делу мира в регионе, выраженную в многочисленных заявлениях и декларациях. Мы призываем вас сохранять решимость в этом стремлении.

Процесс укрепления доверия никогда не сможет заменить вашу работу и усилия и, в конечном счете, вашу политическую волю добиваться мира в регионе. Однако процесс укрепления доверия является существенным фактором в обеспечении того, чтобы ваши усилия были бы правильно восприняты, пользовались широкой поддержкой и оказались успешными.

Мы призываем вас поддержать предложения, содержащиеся в настоящем докладе, и принять меры в пределах вашей компетенции для их практической реализации.

К армянам и азербайджанцам

Ни один народ не желает войны. За последние три десятилетия армянский и азербайджанский народы потеряли тысячи сыновей и дочерей в результате конфликта. Мы все в долгу перед ними, и мы обязаны сделать все, чтобы будущие поколения жили в мире и безопасности, в условиях справедливости и процветания. Это может произойти только в том случае, если между нами будет мир. Путь к этой цели будет долгим, но необходимо начать этот путь.

Многие из мер по укреплению доверия, предложенных в настоящем докладе, не обязательно должны осуществляться правительствами, даже если поддержка с их стороны представляется необходимой. Это те меры, которые должны быть реализованы гражданами, потому что уровень недоверия, порожденный конфликтом, существует не только среди официальных лиц, но и повсеместно в обществе. Мы призываем вас поддержать идеи, содержащиеся в настоящем докладе, критически проанализировать и обсудить их с тем, чтобы сделать их еще лучше, либо перевести эти идеи в практическую плоскость.

К международному сообществу

На протяжении трех десятилетий представители международного сообщества посещали Южный Кавказ и обещали мировому сообществу, что они готовы поддержать процесс установления мира в регионе. Настало время это сделать.

Этот доклад не является перечнем пожеланий. Это перечень необходимых действий. Все предлагаемые нами мероприятия выполнимы при наличии достаточной политической воли руководителей региона и достаточных ресурсов, предоставляемых международным сообществом. В конечном итоге, цена мира намного меньше цены войны. Международное сообщество должно предпринять больше усилий, придать этим усилиям более качественный характер и улучшить координацию своих действий. Нас обнадеживает возросший интерес Европейского Союза к региону. Мы считаем, что ЕС имеет все возможности для того, чтобы возглавить процесс укрепления доверия, и он должен делать это решительно и динамично.

Мы представляем этот доклад вниманию всех заинтересованных сторон и призываем их принять решительные и своевременные меры по их реализации.

**Члены Совместной армяно-азербайджанской
контактной группы по мерам укрепления доверия в
поддержку прочного мира на Южном Кавказе**

Ахмад Алили - директор Кавказского центра анализа политики, Баку

Мехман Алиев - директор Информационного агентства ТУРАН, Баку

Степан Григорян - директор Аналитического центра по глобализации и региональному сотрудничеству, Ереван

Шахла Исмаил – консультант по гендерным вопросам, председатель Ассоциации женщин за рациональное развитие, Баку.

Самир Маммадов – помощник депутата парламента Азербайджана, Баку

Джони Меликян – старший научный сотрудник Аналитического исследовательского центра «Орбелли», Ереван

Бениамин Погосян – основатель и председатель Центра политических и экономических стратегических исследований, Ереван

Рамазан Самадов – независимый консультант, Баку

Д-р Анар Валиев – независимый эксперт, Баку

Совместная контактная группа по мерам укрепления доверия в поддержку прочного мира на Южном Кавказе

Для получения дополнительной информации о работе Совместной контактной группы вы можете обратиться:

Баку - **Ахмад Алили** (+994 50 266 07 28);

Ереван - **Бениамин Погосян** (+374 99 532870);

Тбилиси - **Георгий Симонишвили** (+995 599 96 98 75);

ЕС - **Максимилиан ван Ланг** (+31 638540 975)

Секретариат Совместной рабочей группы обеспечивает LINKS Europe (office@links-europe.eu).

LINKS Europe

LINKS Europe - фонд, зарегистрированный и функционирующий в Гааге, Нидерланды. LINKS Europe входит в сеть LINKS, которая была учреждена в Лондоне в июле 1997 года. Наша главная миссия – поддерживать мирное разрешение конфликтов и способствовать созданию безопасной и процветающей Европы в дружбе и солидарности с ее соседями.

Наша работа сосредоточена на пяти тематических направлениях, которые в большинстве случаев взаимосвязаны: 1) мир через диалог и укрепление доверия; 2) дружба и солидарность стран ЕС с соседями; 3) глобальная Европа, которая обеспечивает безопасность, защиту и процветание своих граждан и является силой добра в мире; 4) связи и коммуникация как инструмент мира и процветания; и 5) понимание радикализации и разработка мер реагирования на нее. Мы работаем с многочисленными партнерами в разных странах, используя различные инструменты, включая исследования и анализ; веб-сайты и информационные бюллетени; подкасты; встречи и мероприятия, а также публикации.

Вебсайты: www.commonspace.eu, www.karabakhspace.eu и www.links-europe.eu. За дополнительной информацией о LINKS Europe обращайтесь по адресу: office@links-europe.eu.





• Europe •